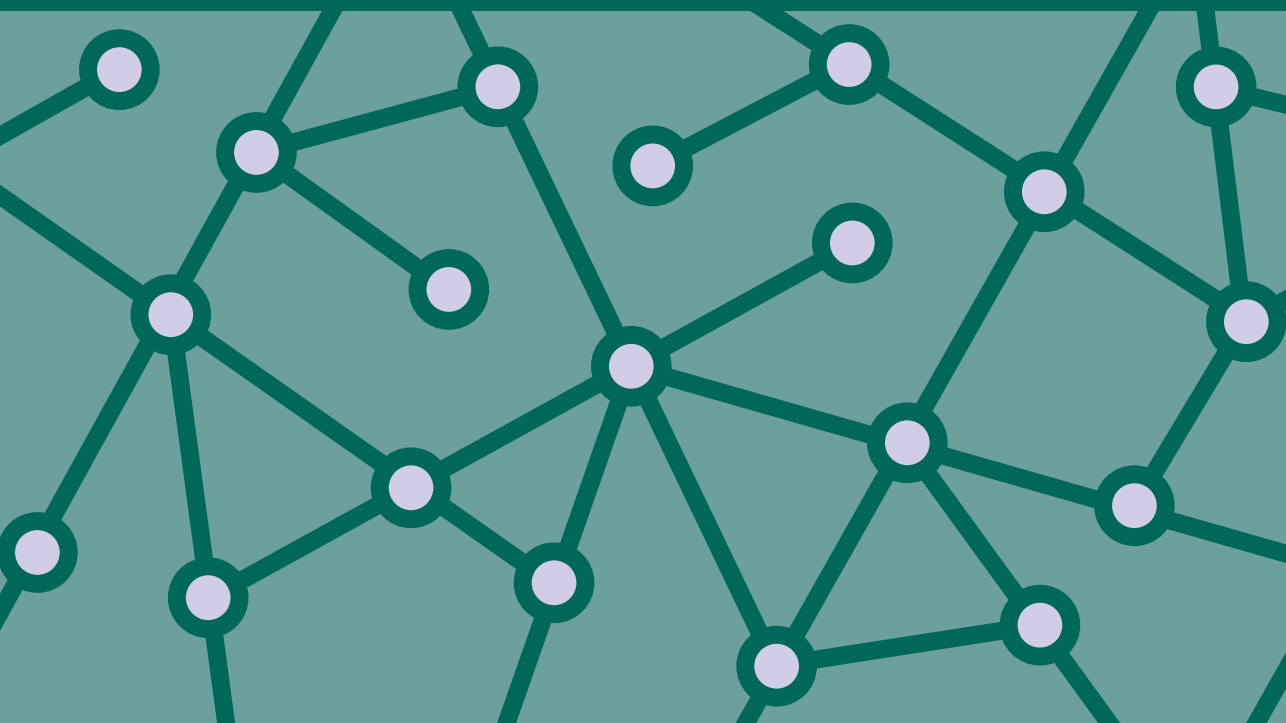
Anuario Aragonés del Gobierno Local

2022

14 | ZARAGOZA 2023 | ISSN 2172-6531



Anuario Aragonés del Gobierno Local

2022

14 | 2023

Publicación número 3918
de la Institución Fernando el Católico,
organismo autónomo
de la Excma. Diputación de Zaragoza,
plaza de España, 2, 50071 Zaragoza (España)
tels. [34] 976 288 878 / 976 288 879
ifc@dpz.es
https://ifc.dpz.es

Maquetación
Albanta Creativos, s.l.

Impresión
Solana e hijos, Artes gráficas

Encuadernación
Encuadernación Integrap

ISSN 2172-6531
e-ISSN 2603-7327

D.L. Z 3714-2010

© de los textos, sus autores. Zaragoza, 2023.
© del diseño gráfico, Víctor M. Lahuerta. Zaragoza, 2023.
© de la presente edición, Institución Fernando el Católico. Zaragoza, 2023.
Impreso en España – Unión Europea / Printed in Spain – European Union

Anuario Aragonés del Gobierno Local

2022

14 | ZARAGOZA 2023

Fundación Ramón Sáinz de Varanda

INSTITUCIÓN FERNANDO EL CATÓLICO

Anuario Aragonés del Gobierno Local

CONSEJO DE REDACCIÓN

DIRECTOR
Antonio Embid Irujo
Catedrático de Derecho Administrativo
Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

SUBDIRECTOR Y SECRETARIO
Jesús Colás Tenas
Secretario General de la Diputación Provincial de Zaragoza
Director de la Cátedra Royo Villanova de la Institución Fernando el Católico

CONSEJEROS
Pablo Calvo Ruata
Abogado

Ángel Dolado Pérez
Justicia de Aragón

Francisco Javier Hernández Puértolas
Abogado y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

Ismael Jiménez Compaired
Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Zaragoza

Francisco Martínez García
Jefe de Gabinete del Presidente de la Diputación Provincial de Zaragoza

Pedro Luis Martínez Pallarés
Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza

Cristina Moreno Casado
Letrada Asesora de la Asesoría Jurídica del Ayuntamiento de Zaragoza

Ramón Salanova Alcalde
Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

Sergio Salinas Alcega
Catedrático de Derecho Internacional Público de la Universidad de Zaragoza

Beatriz Setuáin Mendía
Profesora Titular de Derecho Administrativo de la Universidad de Zaragoza

Sumario

INFORMES 9

11 INFORME GENERAL SOBRE EL GOBIERNO LOCAL EN 2022
Antonio Embid Irujo

45 INFORMES SECTORIALES

47 Organización y empleo Local
Beatriz Setuáin Mendía

61 Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda
M.ª Josefa Aguado Orta

89 Contratación local
Jesús Colás Tenas y Jesús Rubio Beltrán

121 Servicios públicos
Pedro Luis Martínez Pallarés

153 Tributos y presupuestos
Joaquín Álvarez Martínez e Ismael Jiménez Compaired

159 Medio ambiente
Darío Badules Iglesias

169 Derecho de la Unión Europea
Sergio Salinas Alcega y Enrique Jesús Martínez-Pérez

189 El Justicia de Aragón
David Acín

211 Cámara de Cuentas de Aragón
Ignacio Barquero Solanes

ESTUDIOS 237

239 Implicaciones para las entidades locales de la nueva legislación de residuos
José F. Alenza García

269 Los municipios pequeños: entre la supresión y la revitalización
Eloísa Carbonell Porras

CRÓNICAS 305

307 Análisis de los actos que exceden de la competencia de los órganos de recursos contractuales
Ana Aguilar Rubio

JURISPRUDENCIA 381

383 Las instrucciones interpretativas sobre disposiciones administrativas generales municipales dictadas por órganos locales de carácter técnico
José Luis Reverter Valls

389 La competencia plenaria de la revisión de actos nulos en los municipios de régimen común
José Luis Reverter Valls

393 Posibilidades, límites y control de las declaraciones políticas adoptadas por los plenos de las Corporaciones locales
José Luis Reverter Valls

401 La inconstitucionalidad parcial del artículo 74.2 de la Ley 5/2010, de 11 de junio, de autonomía local de Andalucía relativo a la modificación de los Estatutos de las Mancomunidades de Municipios
José Luis Reverter Valls

DOCUMENTACIÓN 409

411 Dictamen 112/2022, de 4 de mayo,
del Consejo Consultivo de Aragón

485 Resolución 23/2022, de 29 de junio,
del Consejo de Transparencia de Aragón

493 Resolución 27/2022, de 29 de junio,
del Consejo de Transparencia de Aragón

RECENSIONES 509

511 El Estatuto de Autonomía de Aragón, XL Aniversario.
Contreras Delgado, M. y Forcadell Álvarez, C. (eds.),
Diputación de Zaragoza y Gobierno de Aragón,
Zaragoza, 2022, 262 pp.
Darío Badules Iglesias

517 Gobiernos locales y economía colaborativa.
Eloísa Carbonell Porras (Directora),
Lourdes de la Torre Martínez (Coordinadora),
Iustel, Madrid, 2022, 496 pp.
Antonio Embid Irujo

Índice de autores 521

Índice de autores

- **David Acín Llera.** Asesor de El Justicia de Aragón.
- **María Josefa Aguado Orta.** Directora General de Contratación. Departamento de Hacienda y Administración Pública. Gobierno de Aragón.
- **Ana Aguilar Rubio.** Jefa de la Sección de Contratación de la Diputación Provincial de Zaragoza.
- **José F. Alenza García.** Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad Pública de Navarra.
- **Joaquín Álvarez Martínez.** Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza.
- **Darío Badules Iglesias.** Profesor de Derecho Administrativo, Universidad de Zaragoza.
- **Ignacio Barquero Solanes.** Director de Auditoría de la Cámara de Cuentas de Aragón.
- **Eloísa Carbonell Porras.** Catedrática de Derecho Administrativo. Universidad de Jaén.
- **Jesús Colás Tenas.** Secretario General de la Diputación Provincial de Zaragoza. Secretario del Anuario y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda.
- **Antonio Embid Irujo.** Catedrático Emérito de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza. Director del Anuario. Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda.
- **Ismael Jiménez Compaired.** Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza.
- **Pedro Luis Martínez Pallarés.** Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza. Profesor Asociado de Derecho Constitucional. Universidad de Zaragoza.
- **Enrique Martínez-Pérez.** Profesor Titular de Derecho Internacional Público. Universidad de Valladolid.
- **José Luis Reverter Valls.** Secretario-Interventor.
- **Jesús Rubio Beltrán.** Técnico de Administración General. Diputación Provincial de Zaragoza.
- **Sergio Salinas Alcega.** Catedrático de Derecho Internacional Público. Universidad de Zaragoza.
- **Beatriz Setuáin Mendía.** Profesora Titular de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza.

Institución Fernando el Católico
Excma. Diputación de Zaragoza
Plaza de España, 2 50071-Zaragoza (España)
Tels. (34) 976 28 88 78 / 79
E-mail: ventas@ifc.dpz.es • www.https://ifc.dpz.es

BOLETÍN DE SUSCRIPCIÓN A PUBLICACIONES PERIÓDICAS DE LA IFC

- ☐ **Anuario Aragonés de Gobierno Local**
- ☐ **Archivo de Filología Aragonesa**
- ☐ **Caesaraugusta**
- ☐ **Ciencia Forense**
- ☐ **Emblemata**
- ☐ **Ius Fugit**
- ☐ **Jerónimo Zurita, Revista de Historia**
- ☐ **Nassarre**
- ☐ **Palaeohispánica**
- ☐ **Revista de Derecho Civil Aragonés**

Datos personales de envío

D. Dña./ Entidad .....

NIF / CIF .....

Domicilio .....

Código Postal ..... Ciudad .....

Provincia / País ..... Teléfono .....

E-mail .....

FORMA DE PAGO

☐ Domiciliación bancaria .....

Titular de la cuenta .....

Banco / Caja .....

Agencia .....

Domicilio .....

Población .....

CP ..... Provincia / País .....

IBAN	Internacional				Entidad				Oficina				DC		Número de cuenta o libreta									

Ruego se sirvan aceptar con cargo a nuestra cuenta corriente las facturas presentadas por Institución Fernando el Católico (CIF: PS090001H) a cambio de la entrega domiciliaria de los próximos números que reciba y hasta nueva orden, todo ello con un descuento del 25% sobre el precio de venta al público.

Firma .....

Institución Fernando el Católico
Excma. Diputación de Zaragoza
Plaza de España, 2 50071-Zaragoza (España)
Tels. (34) 976 28 88 78 / 79
E-mail: ventas@ifc.dpz.es • www.https://ifc.dpz.es

Anuario Aragonés del Gobierno Local

ACUERDO DE INTERCAMBIO

ÁREA: **Derecho Administrativo**
DIRECTOR: **Antonio Embid**
SECRETARIO: **Jesús Colás**
AÑO DE FUNDACIÓN: **2010**
PERIODICIDAD: **Anual**
FORMATO: **17 X 24 cm.**
ISSN: **2172-6531**
INTERCAMBIO DE PUBLICACIONES: **Tels. (34) 976 28 88 78 / 79**
E-MAIL: **interch@ifc.dpz.es**

CORRESPONDENCIA: Institución Fernando el Católico, Excma. Diputación de Zaragoza,
Intercambio de Revistas. Plaza de España, 2 50071-Zaragoza (España)

Rogamos remitan este impreso cumplimentado

Revista o colección .....

ISSN / ISBN ..... Periodicidad .....

Materia ..... Formato .....

Entidad .....

Dirección .....

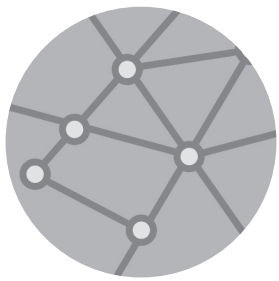
CP ..... Ciudad ..... País.....

Teléfono ..... Fax .....

Referencia ..... E-mail .....

Fecha .....

Firma .....



14 | 2023

Sumario

INFORMES

Informe general sobre el gobierno local en 2022 | Antonio Embid Irujo

Informes sectoriales

Organización y empleo local | Beatriz Setuáin Mendía

Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda | M.ª Josefa Aguado Orta

Contratación local | Jesús Colás Tenas y Jesús Rubio Beltrán

Servicios públicos | Pedro Luis Martínez Pallarés

Tributos y presupuestos | Joaquín Álvarez Martínez e Ismael Jiménez Compaired

Medio ambiente | David Badules Iglesias

Derecho de la Unión Europea | Sergio Salinas Alcega y Enrique Jesús Martínez Pérez

El Justicia de Aragón | David Acín

Cámara de Cuentas de Aragón | Ignacio Barquero Solanes

ESTUDIOS

Implicaciones para las entidades locales de la nueva legislación de residuos | José F. Alenza García

Los municipios pequeños: entre la supresión y la revitalización | Eloisa Carbonell Porras

CRÓNICAS

JURISPRUDENCIA

DOCUMENTACIÓN

RECENSIONES

Anuario Aragonés del Gobierno Local

2022

ISSN 2172-6531

Institución Fernando el Católico

Diputación de Zaragoza

Fundación Ramón Sáinz de Varanda