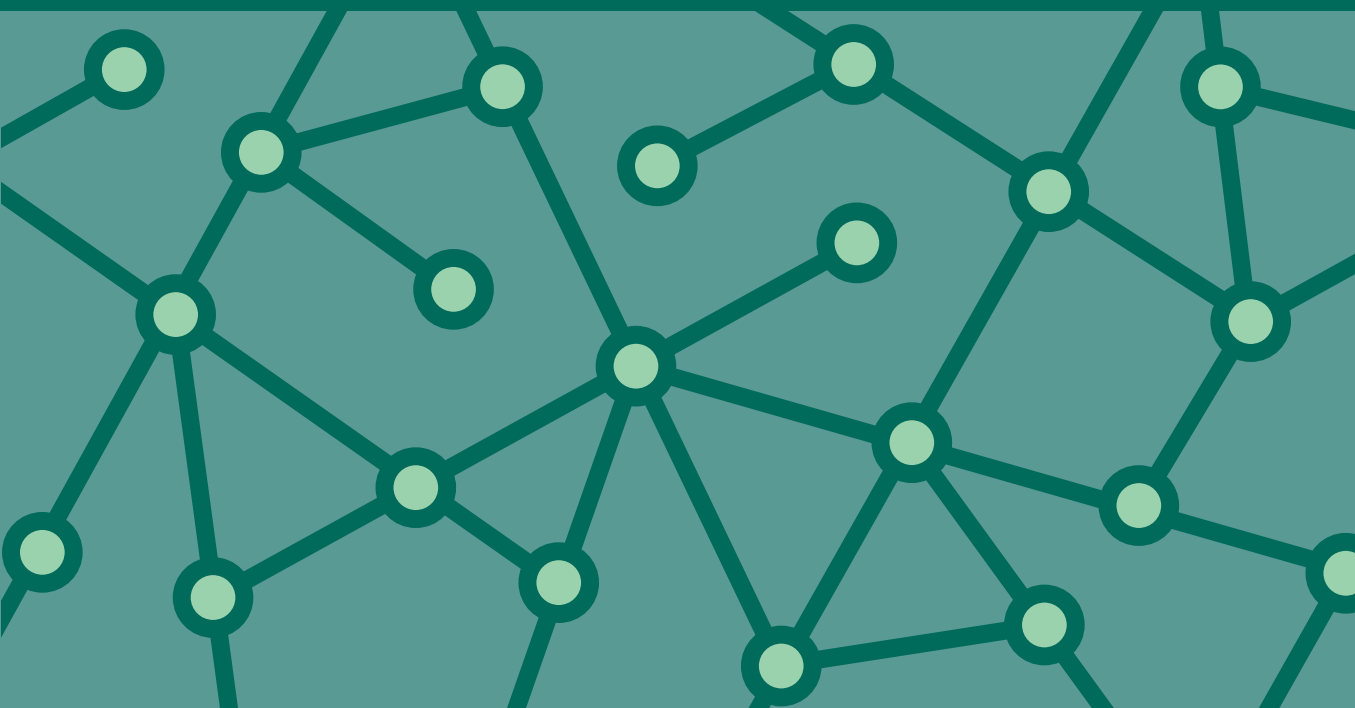


# Anuario Aragonés del Gobierno Local

# 2021

13 | ZARAGOZA 2022 | ISSN 2172-6531



**Anuario Aragonés del Gobierno Local**  
**2021**

Publicación número 3854  
de la Institución Fernando el Católico,  
organismo autónomo  
de la Excm. Diputación de Zaragoza,  
plaza de España, 2, 50071 Zaragoza (España)  
tels. [34] 976 288 878 / 976 288 879  
ifc@dpz.es  
<https://ifc.dpz.es>



Maquetación  
Albanta Creativos, s.l.

Impresión  
Solana e hijos, Artes gráficas

Encuadernación  
Encuadernación Integrap

ISSN 2172-6531  
e-ISSN 2603-7327

D.L. Z 3714-2010

© de los textos, sus autores. Zaragoza, 2022.

© del diseño gráfico, Víctor M. Lahuerta. Zaragoza, 2022.

© de la presente edición, Institución Fernando el Católico. Zaragoza, 2022.

Impreso en España – Unión Europea / Printed in Spain – European Union

# Anuario Aragonés del Gobierno Local

# 2021

13 | ZARAGOZA 2022



## Anuario Aragonés del Gobierno Local

### CONSEJO DE REDACCIÓN

#### DIRECTOR

**Antonio Embid Irujo**

Catedrático de Derecho Administrativo

Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

#### SUBDIRECTOR Y SECRETARIO

**Jesús Colás Tenas**

Secretario General de la Diputación Provincial de Zaragoza

Director de la Cátedra Royo Villanova de la Institución Fernando el Católico

#### CONSEJEROS

**Pablo Calvo Ruata**

Abogado

**Ángel Dolado Pérez**

Justicia de Aragón

**Francisco Javier Hernández Puértolas**

Abogado y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

**Ismael Jiménez Compaired**

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Zaragoza

**Francisco Martínez García**

Jefe de Gabinete del Presidente de la Diputación Provincial de Zaragoza

**Pedro Luis Martínez Pallarés**

Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza

**Cristina Moreno Casado**

Letrada Asesora de la Asesoría Jurídica del Ayuntamiento de Zaragoza

**Ramón Salanova Alcalde**

Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

**Sergio Salinas Alcega**

Profesor Titular de Derecho Internacional de la Universidad de Zaragoza

**Beatriz Setuáin Mendía**

Profesora Titular de Derecho Administrativo de la Universidad de Zaragoza

## Sumario

<b>INFORMES</b>	<b>9</b>
<b>11</b>	<b>INFORME GENERAL SOBRE EL GOBIERNO LOCAL EN 2021</b> ANTONIO EMBID IRUJO
<b>43</b>	<b>INFORMES SECTORIALES</b>
<b>45</b>	<b>Empleo y organización local</b> BEATRIZ SETUÁIN MENDÍA
<b>53</b>	<b>Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda</b> M. <sup>a</sup> JOSEFA AGUADO ORTA
<b>79</b>	<b>Contratación local</b> JESÚS COLÁS TENAS Y JESÚS RUBIO BELTRÁN
<b>115</b>	<b>Servicios públicos y contratos de servicios</b> PEDRO LUIS MARTÍNEZ PALLARÉS
<b>137</b>	<b>Tributos y presupuestos</b> JOAQUÍN ÁLVAREZ MARTÍNEZ E ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRD
<b>143</b>	<b>Medio ambiente</b> FERNANDO GURREA CASAMAYOR
<b>177</b>	<b>Derecho de la Unión Europea</b> SERGIO SALINAS ALCEGA Y ENRIQUE MARTÍNEZ-PÉREZ
<b>195</b>	<b>El Justicia de Aragón</b> DAVID ACÍN
<b>217</b>	<b>Cámara de Cuentas de Aragón</b> IGNACIO BARQUERO SOLANES

**ESTUDIOS 241**

- 243 El Impuesto medioambiental sobre aguas residuales de Aragón**  
ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED
- 285 El Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana**  
LUCÍA M.<sup>a</sup> MOLINOS RUBIO  
Profesora Contratada Doctora de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza
- 323 La suspensión del contrato en la legislación contractual actual**  
MARÍA EUGENIA RUBIO URBIETA  
Directora de Auditoría. Cámara de Cuentas de Aragón

**CRÓNICAS 369**

- 371 ¿Cabe el arbitraje en los contratos administrativos? Comentario sobre el Acuerdo 1/2022, de 11 de enero, del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón**  
PAULA BARDAVÍO DOMÍNGUEZ

**JURISPRUDENCIA 389**

- 391 La participación municipal en los gastos de conservación y mantenimiento de los centros públicos de Educación Infantil, Primaria y Especial**  
JOSÉ LUIS REVERTER VALLS
- 397 El carácter básico del artículo 85.2 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales**  
JOSÉ LUIS REVERTER VALLS

403 La constitucionalidad del Decreto-ley 6/2020, de 2 de julio, de medidas urgentes para incentivar las medidas de recuperación económica y social en el ámbito local

JOSÉ LUIS REVERTER VALLS

**DOCUMENTACIÓN 413**

415 Acuerdo 1/2022, de 11 de enero, del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón

445 Dictamen 140/2021, de 22 de septiembre, del Consejo Consultivo de Aragón

**RECENSIONES 489**

491 Ciudades envejecidas. El derecho y la política local para la protección y cuidado de las personas mayores

Díez Sastre, Silvia y Rodríguez de Santiago, José María (Directores)

Thomson Reuters Aranzadi, 2020, 300 pp.

RAMÓN SALANOVA ALCALDE

495 Los desplazamientos sostenibles en el derecho a la ciudad

Fortes Martín, Antonio

Iustel, Madrid, 2021, 331 pp.

DARÍO BADULES IGLESIAS

501 Observatorio del Ciclo del Agua 2020

Tornos Mas, Joaquín (Director)

Thomson Reuters Aranzadi, Cizur Menor, 360 pp.

ANTONIO EMBID IRUJO

**Índice de autores 505**



## Índice de autores

- David Acín. Asesor de El Justicia de Aragón.
- María Josefa Aguado Orta. Directora General de Contratación. Departamento de Hacienda y Administración Pública. Gobierno de Aragón.
- Joaquín Álvarez Martínez. Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza.
- Ignacio Barquero Solanes. Director de Auditoría de la Cámara de Cuentas de Aragón.
- María Eugenia Rubio Urbietta.
- Paula Bardadío Domínguez.
- Darío Badules Iglesias.
- Jesús Colás Tenas. Secretario General de la Diputación Provincial de Zaragoza. Secretario del Anuario y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda.
- Antonio Embid Irujo. Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza. Director del Anuario. Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda.
- Fernando Gurrea Casamayor. Profesor Asociado de Derecho Administrativo de la Universidad de Zaragoza (en servicios especiales).
- Ismael Jiménez Compaired. Catedrático de Derecho.
- Pedro Luis Martínez Pallarés. Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza. Profesor Asociado de Derecho Constitucional. Universidad de Zaragoza.
- Enrique Martínez-Pérez. Profesor Titular de Derecho Internacional Público. Universidad de Valladolid.
- Lucía Molinos Rubio. Profesora Contratada Doctora de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza.
- José Luis Reverter Valls. Secretario-Interventor.
- Jesús Rubio Beltrán. Técnico de Administración General. Diputación Provincial de Zaragoza.
- Sergio Salinas Alcega. Catedrático de Derecho Internacional Público. Universidad de Zaragoza.
- Beatriz Setuáin Mendía. Profesora Titular de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza.



## Institución Fernando el Católico

Excma. Diputación de Zaragoza

Plaza de España, 2 50071-Zaragoza (España)

Tels. (34) 976 28 88 78 / 79

E-mail: [ventas@ifc.dpz.es](mailto:ventas@ifc.dpz.es) • [www.https://ifc.dpz.es](https://ifc.dpz.es)

### BOLETÍN DE SUSCRIPCIÓN A PUBLICACIONES PERIÓDICAS DE LA IFC

- |   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Anuario Aragonés de Gobierno Local | <input type="checkbox"/> Ius Fugit                            |
| <input type="checkbox"/> Archivo de Filología Aragonesa     | <input type="checkbox"/> Jerónimo Zurita, Revista de Historia |
| <input type="checkbox"/> Caesaraugusta                      | <input type="checkbox"/> Nassarre                             |
| <input type="checkbox"/> Ciencia Forense                    | <input type="checkbox"/> Palaeohispánica                      |
| <input type="checkbox"/> Emblemata                          | <input type="checkbox"/> Revista de Derecho Civil Aragonés    |

#### Datos personales de envío

D. Dña./ Entidad .....

NIF / CIF .....

Domicilio .....

Código Postal ..... Ciudad .....

Provincia / País ..... Teléfono .....

E-mail .....

#### FORMA DE PAGO

Domiciliación bancaria .....

Titular de la cuenta .....

Banco / Caja .....

Agencia .....

Domicilio .....

Población .....

CP ..... Provincia / País .....

IBAN	Internacional	Entidad	Oficina	DC	Número de cuenta o libreta

Ruego se sirvan aceptar con cargo a nuestra cuenta corriente las facturas presentadas por Institución Fernando el Católico (CIF: PS090001H) a cambio de la entrega domiciliaria de los próximos números que reciba y hasta nueva orden, todo ello con un descuento del 25% sobre el precio de venta al público.

Firma .....



**Institución Fernando el Católico**

Excma. Diputación de Zaragoza

Plaza de España, 2 50071-Zaragoza (España)

Tels. (34) 976 28 88 78 / 79

E-mail: [ventas@ifc.dpz.es](mailto:ventas@ifc.dpz.es) • [www.https://ifc.dpz.es](https://ifc.dpz.es)

# Anuario Aragonés del Gobierno Local

ACUERDO DE INTERCAMBIO

ÁREA: **Derecho Administrativo**

DIRECTOR: **Antonio Embid**

SECRETARIO: **Jesús Colás**

AÑO DE FUNDACIÓN: **2010**

PERIODICIDAD: **Anual**

FORMATO: **17 X 24 cm.**

ISSN: **2172-6531**

INTERCAMBIO DE PUBLICACIONES: **Tels. (34) 976 28 88 78 / 79**

E-MAIL: **[interch@ifc.dpz.es](mailto:interch@ifc.dpz.es)**

CORRESPONDENCIA: Institución Fernando el Católico, Excma. Diputación de Zaragoza,  
Intercambio de Revistas. Plaza de España, 2 50071-Zaragoza (España)

## Rogamos remitan este impreso cumplimentado

Revista o colección .....

ISSN / ISBN ..... Periodicidad .....

Materia ..... Formato .....

Entidad .....

Dirección .....

CP ..... Ciudad ..... País.....

Teléfono ..... Fax .....

Referencia ..... E-mail .....

Fecha .....

Firma .....



13 | 2022

## Sumario

### INFORMES

**Informe general sobre el gobierno local en 2021** | ANTONIO EMBID IRUJO

### Informes sectoriales

Empleo y organización local | BEATRIZ SETUÁIN MENDÍA

Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda | M.<sup>a</sup> JOSEFA AGUADO ORTA

Contratación local | JESÚS COLÁS TENAS y JESÚS RUBIO BELTRÁN

Servicios públicos y contratos de servicios | PEDRO LUIS MARTÍNEZ PALLARÉS

Tributos y presupuestos | JOAQUÍN ÁLVAREZ MARTÍNEZ e ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED

Medio ambiente | FERNANDO GURREA CASAMAYOR

Derecho de la Unión Europea | SERGIO SALINAS ALCEGA y ENRIQUE MARTÍNEZ PÉREZ

El Justicia de Aragón | DAVID ACÍN

Cámara de Cuentas de Aragón | IGNACIO BARQUERO SOLANES

### ESTUDIOS

El Impuesto medioambiental sobre aguas residuales de Aragón | LUCÍA MOLINOS RUBIO

El Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana | ISABEL LINARES MUÑAGORRI

La suspensión del contrato en la legislación contractual actual | MARÍA EUGENIA RUBIO URBIETA

### CRÓNICAS

### JURISPRUDENCIA

### DOCUMENTACIÓN

### RECENSIONES

Anuario Aragonés del Gobierno Local

# 2021

