

Anuario Aragonés del Gobierno Local 2020

12 | ZARAGOZA 2021 | ISSN 2172-6531



Anuario Aragonés del Gobierno Local
2020

Publicación número 3837
de la Institución Fernando el Católico,
organismo autónomo
de la Excm. Diputación de Zaragoza,
plaza de España, 2, 50071 Zaragoza (España)
tels. [34] 976 288 878 / 976 288 879
ifc@dpz.es
<https://ifc.dpz.es>



Maquetación
Albanta Creativos, s.l.

Impresión
Solana e hijos, Artes gráficas

Encuadernación
Encuadernación Integrap

ISSN 2172-6531
e-ISSN 2603-7327

D.L. Z 3714-2010

© de los textos, sus autores. Zaragoza, 2021.
© del diseño gráfico, Víctor M. Lahuerta. Zaragoza, 2021.
© de la presente edición, Institución Fernando el Católico. Zaragoza, 2021.
Impreso en España – Unión Europea / Printed in Spain – European Union

Anuario Aragonés del Gobierno Local

2020

12 | ZARAGOZA 2021



Anuario Aragonés del Gobierno Local

CONSEJO DE REDACCIÓN

DIRECTOR

Antonio Embid Irujo

Catedrático de Derecho Administrativo

Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

SUBDIRECTOR Y SECRETARIO

Jesús Colás Tenas

Secretario General de la Diputación Provincial de Zaragoza

Director de la Cátedra Royo Villanova de la Institución Fernando el Católico

CONSEJEROS

Pablo Calvo Ruata

Abogado

Ángel Dolado Pérez

Justicia de Aragón

Francisco Javier Hernández Puértolas

Abogado y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

Ismael Jiménez Compaired

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Zaragoza

Francisco Martínez García

Jefe de Gabinete del Presidente de la Diputación Provincial de Zaragoza

Pedro Luis Martínez Pallarés

Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza

Cristina Moreno Casado

Letrada Asesora de la Asesoría Jurídica del Ayuntamiento de Zaragoza

Ramón Salanova Alcalde

Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

Sergio Salinas Alcega

Profesor Titular de Derecho Internacional de la Universidad de Zaragoza

Beatriz Setuáin Mendía

Profesora Titular de Derecho Administrativo de la Universidad de Zaragoza

Sumario

INFORMES	9
11	INFORME GENERAL SOBRE EL GOBIERNO LOCAL EN 2020 ANTONIO EMBID IRUJO
37	INFORMES SECTORIALES
39	Empleo y organización local BEATRIZ SETUÁIN MENDÍA
49	Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda M. ^a JOSEFA AGUADO ORTA
79	Contratación local JESÚS COLÁS TENAS y JESÚS RUBIO BELTRÁN
101	Servicios públicos y contratos de servicios PEDRO LUIS MARTÍNEZ PALLARÉS
127	Tributos y presupuestos JOAQUÍN ÁLVAREZ MARTÍNEZ e ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED
133	Medio ambiente FERNANDO GURREA CASAMAYOR
147	Derecho de la Unión Europea SERGIO SALINAS ALCEGA y ENRIQUE MARTÍNEZ-PÉREZ
165	El Justicia de Aragón DAVID ACÍN
185	Cámara de Cuentas de Aragón IGNACIO BARQUERO SOLANES

ESTUDIOS 209

- 211 **El Impuesto sobre Bienes Inmuebles. Revisión de algunas cuestiones controvertidas**
LUCÍA M.^a MOLINOS RUBIO
Profesora Contratada Doctora de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza
- 251 **El coste del servicio de saneamiento y depuración y su financiación**
ISABEL LINARES MUÑAGORRI
Directora de Auditoría. Cámara de Cuentas de Aragón
- 285 **La implementación de la racionalización técnica de la contratación en la administración local**
CARLES BASSAGANYA I SERRA
Responsable técnico de la Central de compras de la Associació Catalana de Municipis (2011-2019)

CRÓNICAS 349

- 351 **Doctrina reciente del Consejo de Transparencia de Aragón. La transparencia en las entidades locales de Aragón**
ANA ISABEL BELTRÁN GÓMEZ
Jefe de Servicio de Transparencia. Gobierno de Aragón
- 369 **Las Normas Internacionales de Auditoría adaptadas al Sector Público Español (NIA-ES-SP)**
IGNACIO BARQUERO SOLANES
Director de Auditoría. Cámara de Cuentas de Aragón

JURISPRUDENCIA 389

- 391 **La protección del *ius im officium* del concejal en el ámbito laboral. (Comentario de la Sentencia del Tribunal Constitucional 66/2020, de 29 de junio)**
JOSÉ LUIS REVERTER VALLS
Secretario-Interventor de Administración Local

- 397 La coordinación autonómica de las Diputaciones Provinciales en materia de servicios sociales en la Comunidad Valenciana. (Análisis de la sentencia del Tribunal Constitucional 82/2020, de 15 de julio)
JOSÉ LUIS REVERTER VALLS
Secretario Interventor de Administración Local

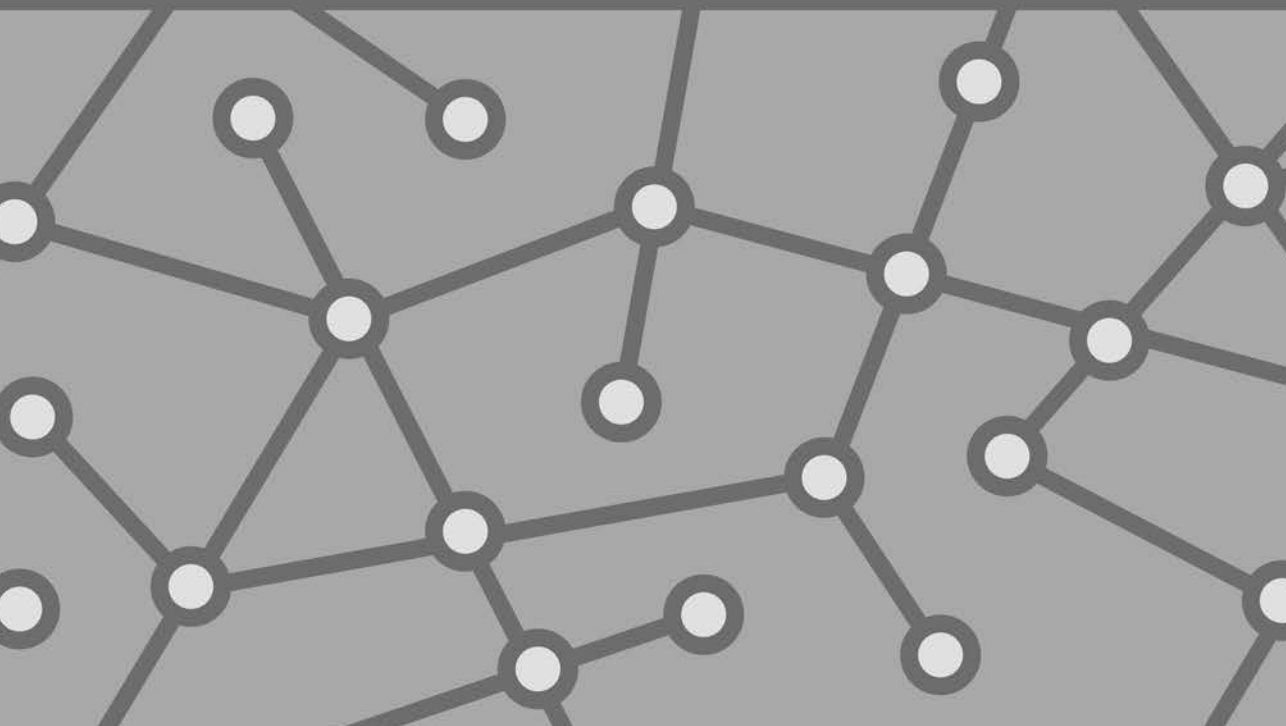
DOCUMENTACIÓN 411

- 413 Informe 5/2020, de 19 de octubre, del Consejo de Transparencia de Aragón emitido a solicitud de la Alcaldesa-Presidenta del Ayuntamiento de Manzanera, relativo al acceso a la información de expedientes urbanísticos
- 435 Dictamen 210/2020, de 22 de diciembre, del Consejo Consultivo de Aragón sobre revisión de oficio del artículo 33.2.2 del Pacto de aplicación al personal funcionario del Ayuntamiento de Huesca sobre retribución básica de antigüedad (trienios)

RECESIONES 469

- 471 Zafra Victor Manuel, *La autonomía local en una constitución reformada*, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, Madrid, 2020, 277 pp.
ANTONIO EMBID IRUJO
- 481 Carbonell Eloísa y Piperata Giuseppe (dir.), *La reforma del Gobierno Local en España e Italia*, Editoriale Scientifica, Napoli, 2019, 556 pp.
ANTONIO EMBID IRUJO

Índice de autores 485



Índice de autores

- David Acín. Asesor de El Justicia de Aragón.
- María Josefa Aguado Orta. Directora General de Contratación. Departamento de Hacienda y Administración Pública. Gobierno de Aragón.
- Joaquín Álvarez Martínez. Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza.
- Ignacio Barquero Solanes. Director de Auditoría de la Cámara de Cuentas de Aragón.
- Carles Bassaganya i Serra. Responsable técnico de la Central de compras de la Associació Catalana de Municipis (2011-2019). Asesor en sistemas de compra pública de diferentes entidades y en contratación administrativa.
- Ana Isabel Beltrán Gómez. Jefe de Servicio de Transparencia. Gobierno de Aragón.
- Jesús Colás Tenas. Secretario General de la Diputación Provincial de Zaragoza, Secretario del Anuario y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda.
- Antonio Embid Irujo. Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza. Director del Anuario. Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda.
- Fernando Gurrea Casamayor. Profesor Asociado de Derecho Administrativo de la Universidad de Zaragoza (en servicios especiales).
- Ismael Jiménez Compaired. Catedrático de Derecho.
- Isabel Linares Muñagorri. Directora de Auditoría. Cámara de Cuentas de Aragón.
- Pedro Luis Martínez Pallarés. Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza. Profesor Asociado de Derecho Constitucional. Universidad de Zaragoza.
- Enrique Martínez-Pérez. Profesor Titular de Derecho Internacional Público. Universidad de Valladolid.
- Lucía Molinos Rubio. Profesora Contratada Doctora de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza.
- José Luis Reverter Valls. Secretario-Interventor.
- Jesús Rubio Beltrán. Técnico de Administración General. Diputación Provincial de Zaragoza.
- Sergio Salinas Alcega. Catedrático de Derecho Internacional Público. Universidad de Zaragoza.
- Beatriz Setuáin Mendía. Profesora Titular de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza.



Institución Fernando el Católico
Excma. Diputación de Zaragoza
Plaza de España, 2 50071-Zaragoza (España)
Tels. (34) 976 28 88 78 / 79
E-mail: ventas@ifc.dpz.es • www.https://ifc.dpz.es

BOLETÍN DE SUSCRIPCIÓN A PUBLICACIONES PERIÓDICAS DE LA IFC

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Anuario Aragonés de Gobierno Local | <input type="checkbox"/> Ius Fugit |
| <input type="checkbox"/> Archivo de Filología Aragonesa | <input type="checkbox"/> Jerónimo Zurita, Revista de Historia |
| <input type="checkbox"/> Caesaraugusta | <input type="checkbox"/> Nassarre |
| <input type="checkbox"/> Ciencia Forense | <input type="checkbox"/> Palaeohispánica |
| <input type="checkbox"/> Emblemata | <input type="checkbox"/> Revista de Derecho Civil Aragonés |

Datos personales de envío

D. Dña./ Entidad

NIF / CIF

Domicilio

Código Postal Ciudad

Provincia / País Teléfono

E-mail

FORMA DE PAGO

- Domiciliación bancaria
- Titular de la cuenta
- Banco / Caja
- Agencia
- Domicilio
- Población
- CP Provincia / País

IBAN	Internacional	Entidad	Oficina	DC	Número de cuenta o libreta

Ruego se sirvan aceptar con cargo a nuestra cuenta corriente las facturas presentadas por Institución Fernando el Católico (CIF: PS090001H) a cambio de la entrega domiciliaria de los próximos números que reciba y hasta nueva orden, todo ello con un descuento del 25% sobre el precio de venta al público.

Firma



Institución Fernando el Católico
Excma. Diputación de Zaragoza
Plaza de España, 2 50071-Zaragoza (España)
Tels. (34) 976 28 88 78 / 79
E-mail: ventas@ifc.dpz.es • www.https://ifc.dpz.es

Anuario Aragonés del Gobierno Local

ACUERDO DE INTERCAMBIO

ÁREA: Derecho Administrativo

DIRECTOR: Antonio Embid

SECRETARIO: Jesús Colás

AÑO DE FUNDACIÓN: 2010

PERIODICIDAD: Anual

FORMATO: 17 X 24 cm.

ISSN: 2172-6531

INTERCAMBIO DE PUBLICACIONES: Tels. (34) 976 28 88 78 / 79

E-MAIL: interch@ifc.dpz.es

CORRESPONDENCIA: Institución Fernando el Católico, Excma. Diputación de Zaragoza,
Intercambio de Revistas. Plaza de España, 2 50071-Zaragoza (España)

Rogamos remitan este impreso cumplimentado

Revista o colección

ISSN / ISBN Periodicidad

Materia Formato

Entidad

Dirección

CP Ciudad País.....

Teléfono Fax

Referencia E-mail

Fecha

Firma



12 | 2021

Sumario

INFORMES

Informe general sobre el gobierno local en 2020 | ANTONIO EMBID IRUJO

Informes sectoriales

Empleo y organización local | BEATRIZ SETUÁIN MENDÍA

Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda | M.ª JOSEFA AGUADO ORTA

Contratación local | JESÚS COLÁS TENAS Y JESÚS RUBIO BELTRÁN

Servicios públicos | PEDRO LUIS MARTÍNEZ PALLARÉS

Tributos y presupuestos | JOAQUÍN ÁLVAREZ MARTÍNEZ E ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED

Medio ambiente | FERNANDO GURREA CASAMAYOR

Derecho de la Unión Europea | SERGIO SALINAS ALCEGA Y ENRIQUE MARTÍNEZ-PÉREZ

El Justicia de Aragón | DAVID ACÍN

Cámara de Cuentas de Aragón | IGNACIO BARQUERO SOLANES

ESTUDIOS

El Impuesto sobre Bienes Inmuebles. Revisión de algunas cuestiones controvertidas |

Lucía Molinos Rubio

El coste del servicio de saneamiento y depuración y su financiación | Isabel Linares Muñagorri

La implementación de la racionalización técnica de la contratación en la administración local |

Carles Bassaganya i Serra

CRÓNICAS

JURISPRUDENCIA

DOCUMENTACIÓN

RECENSIONES

Anuario Aragonés del Gobierno Local

2020



Fundación
Ramón Sáinz
de Varanda