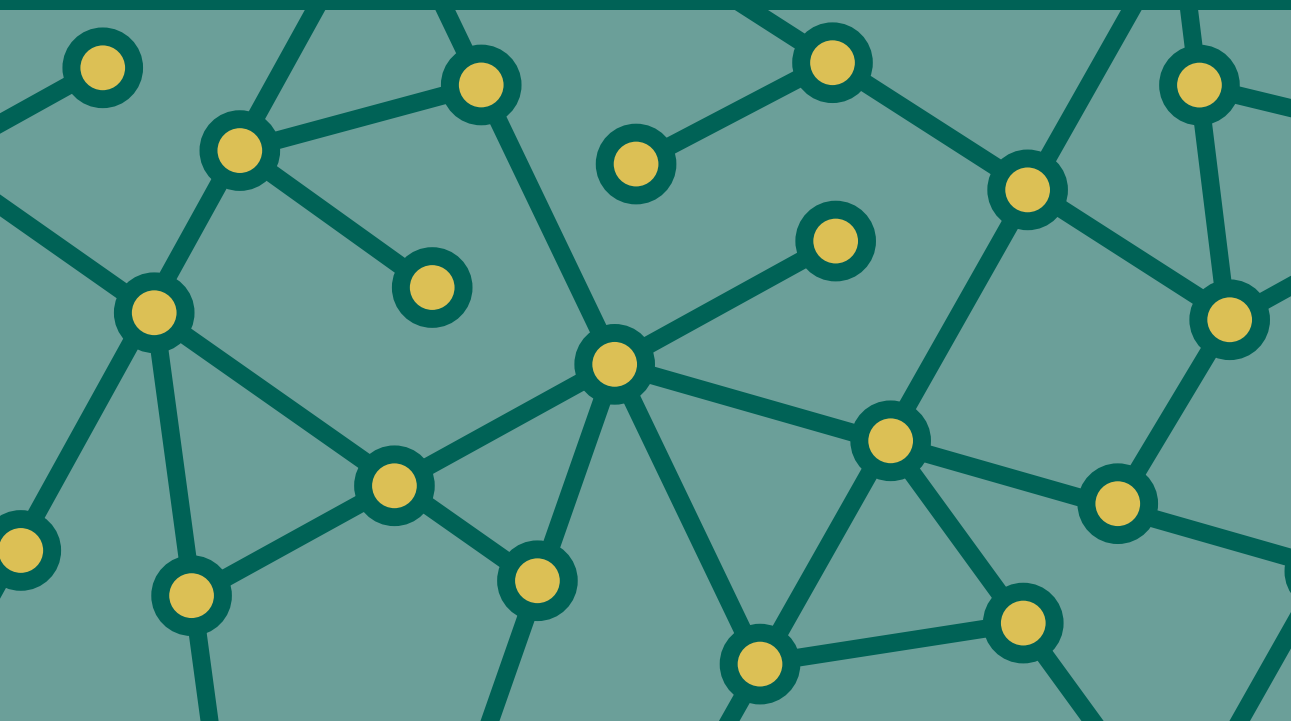
# Anuario Aragonés del Gobierno Local

# 2014

06 | ZARAGOZA 2015 | ISSN 2172-6531



# Anuario Aragonés del Gobierno Local

2014

06 | 2015

Publicación número 3388
de la Institución Fernando el Católico,
organismo autónomo de la Excma. Diputación de Zaragoza,
plaza de España, 2, 50071 Zaragoza (España)
tels. [34] 976 288 878 / 976 288 879
fax [34] 976 288 869
ifc@dpz.es
http://ifc.dpz.es

Diseño gráfico y arte final
Víctor M. Lahuerta

Impresión
Litocián, SL

Encuadernación
Raga, SA

ISSN 2172-6531

D.L. Z 3714-2010

© de los textos, sus autores. Zaragoza, 2015.
© del diseño gráfico, Víctor M. Lahuerta. Zaragoza, 2015.
© de la presente edición, Institución Fernando el Católico. Zaragoza, 2015.

Impreso en España – Unión Europea / Printed in Spain – European Union

# Anuario Aragonés del Gobierno Local

# 2014

06 | ZARAGOZA 2015

Fundación Ramón Sáinz de Varanda

INSTITUCIÓN FERNANDO EL CATÓLICO

## Anuario Aragonés del Gobierno Local


CONSEJO DE REDACCIÓN

DIRECTOR

**Antonio Embid Irujo**
Catedrático de Derecho Administrativo
Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

SUBDIRECTOR Y SECRETARIO

**Jesús Colás Tenas**
Oficial Mayor de la Diputación Provincial de Zaragoza
Director de la Cátedra Royo Villanova de la Institución Fernando el Católico

CONSEJEROS

**Fernando García Vicente**
Justicia de Aragón

**Emiliano Sánchez de Olavarrieta**
Jefe de Gabinete del Presidente de la Diputación Provincial de Zaragoza

**Pablo Calvo Ruata**
Abogado

**Eloy Colom Piazuelo**
Profesor Titular de Derecho Administrativo
Catedrático acreditado de la Universidad de Zaragoza

**Francisco Javier Hernández Puértolas**
Abogado y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

**Ismael Jiménez Compaired**
Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Zaragoza

**Pedro Luis Martínez Pallarés**
Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza

**Carlos Navarro del Cacho**
Letrado del Ayuntamiento de Zaragoza
Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

**Ramón Salanova Alcalde**
Presidente del Consejo Consultivo de Aragón
Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

**Sergio Salinas Alcega**
Profesor Titular de Derecho Internacional de la Universidad de Zaragoza

**Sumario**


INFORMES 9

11 INFORME GENERAL SOBRE EL GOBIERNO LOCAL EN 2014
Antonio Embid Irujo

35 INFORMES SECTORIALES

37 Empleo y organización local
Beatriz Setuáin Mendía

57 Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda
Mª Josefa Aguado Orta

93 Contratación local
Jesús Colás Tenas

123 Servicios públicos y contratos de servicios
Pedro Luis Martínez Pallarés

151 Bienes locales
Eloy Colom Piazuelo

169 Tributos y presupuestos
Joaquín Álvarez Martínez e Ismael Jiménez Compaired

175 Medio ambiente
Antonio Eduardo Embid Tello

199 Derecho de la Unión Europea
Sergio Salinas Alcega

217 El Justicia de Aragón
Jesús Olite Cabanillas

ESTUDIOS 239

241 El objeto del dominio público:
su necesaria determinación para una adecuada gestión de los patrimonios públicos
Eloy Colom Piazuelo

273 Medidas contra el transfuguismo en el ámbito local:
el caso de los «representantes locales no adscritos»
Gonzalo Arruego

295 Aspectos económicos y financieros de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local
Jaime Porquet Colomina

351 Contratación pública y subcontratación
María Teresa Rivero Sánchez-Covisa

389 La defensa de la competencia en los procesos de contratación pública: hacia una mayor participación de las pequeñas y medianas empresas en los mercados públicos
Eva Mañes Martínez

NOTAS 435

437 Incidencia de la reforma fiscal en las obligaciones fiscales de las entidades locales
Ismael Jiménez Compaired

DOCUMENTACIÓN 451

453 Dictamen 19/2015
de 27 de enero, Revisión de oficio de todos los actos y resoluciones adoptados por el Alcalde del Ayuntamiento de Mallén (Zaragoza), así como los adoptados por otros cargos y órganos municipales, desde el día siguiente al de la presentación en el Registro General del Ayuntamiento de la Sentencia de la Audiencia Provincial de Zaragoza 35/2014, de 10 de febrero.

495 Informe 16/2014
de 1 de octubre, sobre incorporación en los Pliegos de los contratos de una entidad local de determinadas cláusulas sociales y consecuencias de su eventual incumplimiento

RECENSIONES 513

515 De la Torre Martínez, L.:
El estatuto jurídico de los concejales no adscritos
por José Luis Reverter Valls

517 Ortega Bernardo, J.:
Derechos Fundamentales y Ordenanzas Locales
por Concepción Castro Álvarez

525 Orduña Rebollo, E. (dir.) / Merino Estrada, V. (coord.):
Secretarios, Interventores y Tesoreros de la Administración Local. Doscientos años al servicio de la ciudadanía
por Antonio Embid Irujo

Índice de autores 529

## Índice de autores

- **María Josefa Aguado Orta.** Letrada de los Servicios Jurídicos del Ayuntamiento de Zaragoza.
- **Joaquín Álvarez Martínez.** Catedrático de Derecho Financiero y Tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Gonzalo Arruego.** Profesor Titular de Derecho Constitucional. Universidad de Zaragoza.
- **Concepción Castro Álvarez.** Doctoranda del Departamento de Derecho Público. Universidad de Zaragoza.
- **Jesús Colás Tenas.** Oficial Mayor de la Diputación Provincial de Zaragoza.
- **Eloy Colom Piazuelo.** Profesor Titular de Derecho Administrativo y acreditado como Catedrático. Universidad de Zaragoza.
- **Antonio Embid Irujo.** Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza. Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda.
- **Antonio Eduardo Embid Tello.** Profesor Ayudante-Doctor de Derecho Administrativo, acreditado como Contratado-Doctor. Universidad Carlos III de Madrid.
- **Ismael Jiménez Compaired.** Catedrático de Derecho Financiero y Tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Eva María Mañes.** Consejera Técnica del Ayuntamiento de Madrid.
- **Pedro Luis Martínez Pallarés.** Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza. Profesor Asociado de Derecho Constitucional. Universidad de Zaragoza.
- **Jesús Olite Cabanillas.** Asesor del Justicia de Aragón.
- **Jaime Porquet Colomina.** Interventor General de la Diputación Provincial de Huesca.
- **José Luis Reverter Valls.** Doctorando del Departamento de Derecho Público. Universidad de Zaragoza.
- **María Teresa Rivero Sánchez-Covisa.** Letrada del Ayuntamiento de Madrid.
- **Sergio Salinas Alcega.** Profesor Titular de Derecho Internacional Público, y acreditado como Catedrático. Universidad de Zaragoza.
- **Beatriz Setuáin Mendía.** Profesora Titular de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza.

**Institución Fernando el Católico**
Excma. Diputación de Zaragoza
Plaza España, 2
50071 Zaragoza (España)
http://ifc.dpz.es

# Anuario Aragonés del Gobierno Local

## ACUERDO DE INTERCAMBIO

Área: **Derecho Administrativo**
Director: **Antonio Embid**
Secretario: **Jesús Colás**
Año de fundación: **2010**
Periodicidad: **Anual**
Formato: **17 x 24 cm**
Editor: **Institución Fernando el Católico, Zaragoza** (**Spain**)
ISSN **2172-6531**
Intercambio de publicaciones: **Tels.** [34] **976 28 88 78/79 • Fax** [34] **976 28 88 69**
E-mail: **interch@ifc.dpz.es**

Correspondencia: Institución Fernando el Católico, Excma. Diputación de Zaragoza,
Intercambio de Revistas. Plaza de España, 2 • 50071 Zaragoza (España)

**Rogamos remitan este impreso cumplimentado**

Revista o colección _____

ISSN/ISBN _____ Periodicidad _____

Materia _____ Formato _____

Entidad _____

Dirección _____

CP _____ Ciudad _____ País _____

Teléfono _____ Fax _____

Referencia _____ E-mail _____

Fecha _____

Firma _____

**Institución Fernando el Católico**
Excma. Diputación de Zaragoza
Plaza España, 2, 50071 Zaragoza (España)
Tels. (34) 976 28 88 78/79 • Fax: (34) 976 28 88 69
E-mail: ventas@ifc.dpz.es • www. http://ifc.dpz.es

# BOLETÍN DE SUSCRIPCIÓN A PUBLICACIONES PERIÓDICAS DE LA IFC

- ☐ **Anuario Aragonés de Gobierno Local**
- ☐ **Archivo de Filología Aragonesa**
- ☐ **Caesaraugusta**
- ☐ **Ciencia Forense**
- ☐ **Emblemata**
- ☐ **Ius Fugit**
- ☐ **Jerónimo Zurita, Revista de Historia**
- ☐ **Nassarre**
- ☐ **Palaeohispánica**
- ☐ **Revista de Derecho Civil Aragonés**

**Datos personales de envío**

D./Dña./Entidad

NIF/CIF

Domicilio

Código Postal Ciudad

Provincia/País Teléfono

E-mail

## FORMA DE PAGO

☐ **Domiciliación bancaria**

Titular de la cuenta

Banco/Caja

Agencia

Domicilio

Población

CP Provincia/País

| IBAN | Internacional | Entidad | Oficina | DC | Número de cuenta o libreta |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | |

Ruego se sirvan aceptar con cargo a nuestra cuenta corriente las facturas presentadas por Institución Fernando el Católico (CIF: P5090001H) a cambio de la entrega domiciliaria de los próximos números que reciba y hasta nueva orden, todo ello con un descuento del 25% sobre el precio de venta al público.

Firma

06 | 2015

## Sumario


INFORMES

**Informe general sobre el gobierno local en 2014** | Antonio Embid Irujo

**Informes sectoriales**

Empleo y organización local | Beatriz Setuáin Mendía

Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda | Mª Josefa Aguado Orta

Contratación local | Jesús Colás Tenas

Servicios públicos y contratos de servicios | Pedro Luis Martínez Pallarés

Bienes locales | Eloy Colom Piazuelo

Tributos y presupuestos | Joaquín Álvarez Martínez e Ismael Jiménez Compaired

Medio ambiente | Antonio Eduardo Embid Tello

Derecho de la Unión Europea | Sergio Salinas Alcega

El Justicia de Aragón | Jesús Olite Cabanillas

ESTUDIOS

El objeto de dominio público: su necesaria determinación para una adecuada gestión de los patrimonios públicos | Eloy Colom Piazuelo

Medidas contra el transfuguismo en el ámbito local: el caso de los «representantes locales no adscritos» | Gonzalo Arruego

Aspectos económicos y financieros de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local | Jaime Porquet Colomina

Contratación pública y subcontratación | María Teresa Rivero Sánchez-Covisa

La defensa de la competencia en los procesos de contratación pública: hacia una mayor participación de las pequeñas y medianas empresas en los mercados públicos | Eva Mañes Martínez

NOTAS

DOCUMENTACIÓN

RECENSIONES


Anuario Aragonés del Gobierno Local

# 2014


ISSN 2172-6531

9 772172 653001 06



Institución Fernando el Católico

Diputación de Zaragoza

Fundación Ramón Sáinz de Varanda