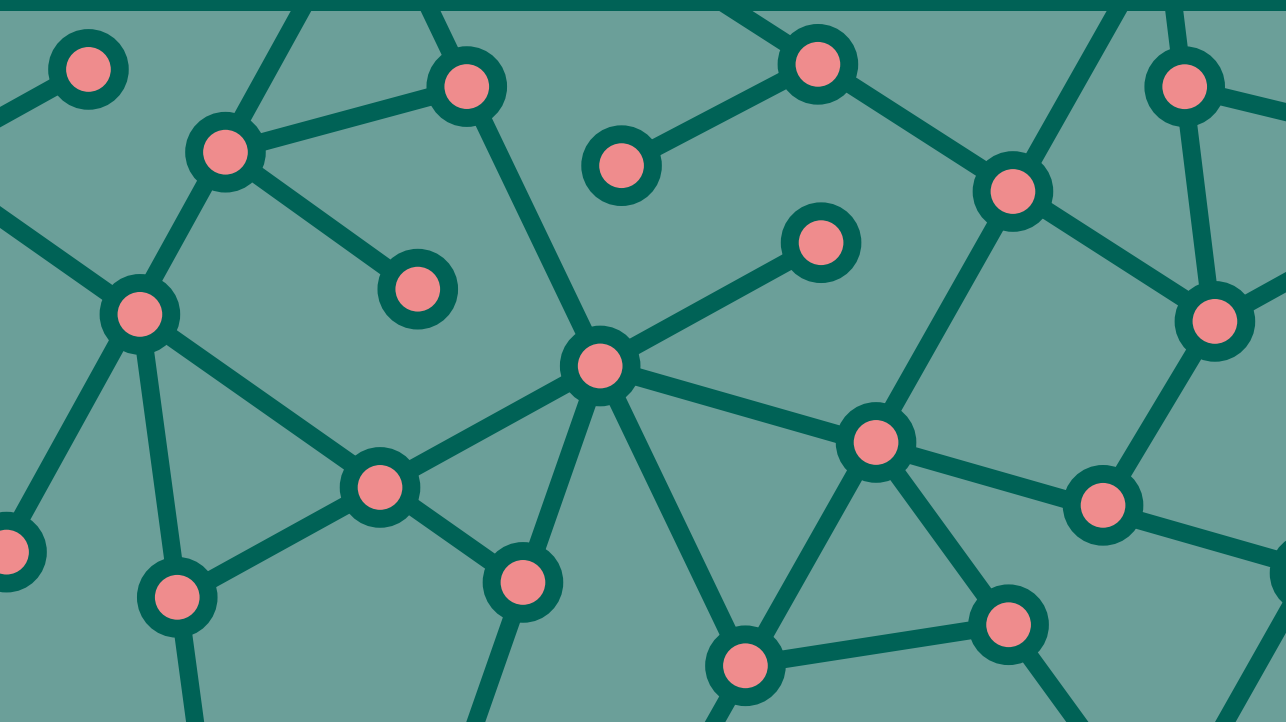


# Anuario Aragonés del Gobierno Local 2013

05 | ZARAGOZA 2014 | ISSN 2172-6531





Anuario Aragonés del Gobierno Local  
2013

Publicación número 3301  
de la Institución Fernando el Católico,  
Organismo autónomo de la Excm. Diputación de Zaragoza,  
plaza de España, 2, 50071 Zaragoza (España)  
tels. [34] 976 288 878 / 976 288 879  
fax [34] 976 288 869  
ifc@dpz.es  
<http://ifc.dpz.es>



Diseño gráfico y maquetación  
Víctor M. Lahuerta

Impresión  
Cometa, SA

Encuadernación  
Manipulados Cuarte, SL

ISSN 2172-6531

D.L. Z 3714-2010

© de los textos, sus autores. Zaragoza, 2014.

© del diseño gráfico, Víctor M. Lahuerta. Zaragoza, 2014.

© de la presente edición, Institución Fernando el Católico. Zaragoza, 2014.

Impreso en España – Unión Europea / Printed in Spain – European Union

# Anuario Aragonés del Gobierno Local 2013

05 | ZARAGOZA 2014



# Anuario Aragonés del Gobierno Local

## CONSEJO DE REDACCIÓN

### DIRECTOR

**Antonio Embid Irujo**

Catedrático de Derecho Administrativo  
Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

### SUBDIRECTOR Y SECRETARIO

**Jesús Colás Tenas**

Oficial Mayor de la Diputación Provincial de Zaragoza  
Director de la Cátedra Royo Villanova de la Institución «Fernando el Católico»

### CONSEJEROS

**Fernando García Vicente**

Justicia de Aragón

**Emiliano Sánchez de Olavarrieta**

Jefe de Gabinete del Presidente de la Diputación Provincial de Zaragoza

**Pablo Calvo Ruata**

Abogado

**Eloy Colom Piazuelo**

Profesor Titular de Derecho Administrativo  
Catedrático acreditado de la Universidad de Zaragoza

**Francisco Javier Hernández Puértolas**

Abogado y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

**Ismael Jiménez Compaired**

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Zaragoza

**Pedro Luis Martínez Pallarés**

Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza

**Carlos Navarro del Cacho**

Letrado del Ayuntamiento de Zaragoza  
Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

**Ramón Salanova Alcalde**

Presidente del Consejo Consultivo de Aragón  
Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

**Sergio Salinas Alcega**

Profesor Titular de Derecho Internacional de la Universidad de Zaragoza

## Sumario

<b>INFORMES</b>	<b>9</b>
11	INFORME GENERAL SOBRE EL GOBIERNO LOCAL EN 2013 ANTONIO EMBID IRUJO
49	INFORMES SECTORIALES
51	Empleo y organización local BEATRIZ SETUÁIN MENDÍA
71	Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda M <sup>a</sup> JOSEFA AGUADO ORTA
109	Contratación local JESÚS COLÁS TENAS
141	Servicios públicos y contratos de servicios PEDRO LUIS MARTÍNEZ PALLARÉS
167	Bienes locales ELOY COLOM PIAZUELO
177	Tributos y presupuestos JOAQUÍN ÁLVAREZ MARTÍNEZ e ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRD
183	Medio ambiente ANTONIO EDUARDO EMBID TELLO
199	Derecho de la Unión Europea SERGIO SALINAS ALCEGA
217	El Justicia de Aragón JESÚS OLITE CABANILLAS
<b>ESTUDIOS</b>	<b>237</b>
239	La Administración Local en los Países Bajos: notas esenciales y procesos de reforma ÁNGEL-MANUEL MORENO MOLINA
281	La Reforma Local: primer análisis de la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local RAFAEL JIMÉNEZ ASENSIO

- 329** El Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana y la autonomía local. Medidas tributarias y financieras  
LUCÍA M<sup>a</sup> MOLINOS RUBIO
- 373** Disciplina urbanística y reparto competencial en la nueva Ley 4/2013, de 23 de mayo, por la que se modifica la Ley 3/2009, de 17 de junio, de Urbanismo de Aragón  
JUAN CARLOS ZAPATA HÍJAR
- 399** La fiscalización del sector público local aragonés por la Cámara de Cuentas de Aragón  
ANTONIO LAGUARTA LAGUARTA

#### **NOTAS 435**

- 437** Nuevo impulso a las declaraciones responsables en la contratación administrativa  
PABLO CALVO Y RUATA
- 465** La subcontratación y la contratación pública: algunas consideraciones sobre la evolución normativa reciente y su contexto  
ELENA MARÍN ALBARRÁN
- 493** Recurso especial en materia de contratación. Extemporaneidad  
FRANCISCO BLANCO LÓPEZ

#### **DOCUMENTACIÓN 529**

- 531** Dictamen 177/2013  
Resolución del contrato de concesión de obra pública del sector TE1 de la provincia de Teruel de la Red Estructurante de Carreteras de Aragón
- 575** Recomendación 1/2013  
De 27 de febrero, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón, relativa a la necesidad de aprobar en el ámbito del sector público unas instrucciones para la correcta ejecución de servicios externos
- 589** RE 033/2013  
Acuerdo 21/2013, de 30 abril de 2013, del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón, por el que se resuelve el recurso especial, interpuesto por FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS, S.A. frente a la adjudicación del contrato denominado



«Gestión del servicio público de recogida de determinados residuos domésticos y comerciales en los municipios de la Comarca de Cinco Villas y transporte a vertedero autorizado o lugar de valorización», promovido por la Comarca de Cinco Villas (Zaragoza)

**RECENSIONES 605**

- 607** FERNÁNDEZ GÓMEZ DEL CASTILLO, A.M<sup>a</sup>:  
La externalización de los tributos en el ámbito local.  
Un nuevo modelo de aplicación  
por OLGA CARRERAS MANERO y SABINA DE MIGUEL ARIAS
- 609** DÍEZ SÁNCHEZ, J.J.:  
La planta de gobierno local  
por RAMÓN SALANOVA ALCALDE

**Índice de autores 613**



## Índice de autores

- **María Josefa Aguado Ortas.** Letrada de los Servicios Jurídicos, Ayuntamiento de Zaragoza.
- **Joaquín Álvarez Martínez.** Catedrático de Derecho Financiero y Tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Francisco Blanco López.** Jefe del Servicio de Contratación y Seguros, Subdirección General de Riesgos y Seguros, Generalitat de Catalunya.
- **Pablo Calvo y Ruata.** Abogado.
- **Olga Carreras Manero.** Profesor Ayudante-Doctor de Derecho financiero y tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Jesús Colás Tenas.** Oficial Mayor de la Diputación Provincial de Zaragoza.
- **Eloy Colom Piazuelo.** Profesor Titular de Derecho Administrativo y acreditado como Catedrático, Universidad de Zaragoza.
- **Sabina de Miguel Arias.** Profesor Ayudante-Doctor de Derecho Financiero y Tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Antonio Embid Irujo.** Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza. Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda.
- **Antonio Eduardo Embid Tello.** Profesor Ayudante-Doctor de Derecho Administrativo, Universidad Carlos III de Madrid.
- **Rafael Jiménez Asensio.** Catedrático acreditado de Derecho Constitucional, Universidad Pompeu Fabra. Socio Estudi.Con SLP.
- **Ismael Jiménez Compaired.** Catedrático de Derecho Financiero y Tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Antonio Laguarda Laguarda.** Presidente de la Cámara de Cuentas de Aragón.
- **Elena Marín Albarrán.** Vocal Asesora de la Subdirección General de Análisis y Planificación de la Contratación Centralizada, Dirección General de Racionalización y Centralización de la Contratación, Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.
- **Lucía María Molinos Rubio.** Profesora Colaboradora de Derecho Financiero y Tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Ángel Manuel Moreno Molina.** Catedrático de Derecho Administrativo, Universidad Carlos III de Madrid.
- **Pedro Luis Martínez Pallarés.** Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza. Profesor Asociado de Derecho Constitucional, Universidad de Zaragoza.
- **Jesús Olite Cabanillas.** Asesor del Justicia de Aragón.

- **Ramón Salanova Alcalde.** Presidente del Consejo Consultivo de Aragón.
- **Sergio Salinas Alcega.** Profesor Titular de Derecho Internacional Público, Universidad de Zaragoza.
- **Beatriz Setuáin Mendía.** Profesora Titular de Derecho Administrativo, Universidad de Zaragoza.
- **Juan Carlos Zapata Híjar.** Presidente de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Aragón.



**Institución «Fernando el Católico»**

Excma. Diputación de Zaragoza

Plaza España, 2

50071 Zaragoza (España)

<http://ifc.dpz.es>

## Anuario Aragonés del Gobierno Local

### ACUERDO DE INTERCAMBIO

ÁREA: Derecho Administrativo

DIRECTOR: Antonio Embid

SECRETARIO: Jesús Colás

AÑO DE FUNDACIÓN: 2010

PERIODICIDAD: Anual

FORMATO: 17 x 24 cm

EDITOR: Institución «Fernando el Católico», Zaragoza (Spain)

ISSN 2172-6531

INTERCAMBIO DE PUBLICACIONES: Tels. [34] 976 28 88 78/79 • Fax [34] 976 28 88 69

E-MAIL: [interch@ifc.dpz.es](mailto:interch@ifc.dpz.es)

Correspondencia: Institución «Fernando el Católico», Excma. Diputación de Zaragoza,  
Intercambio de Revistas. Plaza de España, 2 • 50071 Zaragoza (España)

### Rogamos remitan este impreso cumplimentado

Revista o colección \_\_\_\_\_

ISSN / ISBN \_\_\_\_\_ Periodicidad \_\_\_\_\_

Materia \_\_\_\_\_ Formato \_\_\_\_\_

Entidad \_\_\_\_\_

Dirección \_\_\_\_\_

CP \_\_\_\_\_ Ciudad \_\_\_\_\_ País \_\_\_\_\_

Teléfono \_\_\_\_\_ Fax \_\_\_\_\_

Referencia \_\_\_\_\_ E-mail \_\_\_\_\_

Fecha \_\_\_\_\_

Firma \_\_\_\_\_



## Institución «Fernando el Católico»

Excm. Diputación de Zaragoza

Plaza España, 2, 50071 Zaragoza (España)

Tels. (34) 976 28 88 78/79 • Fax: (34) 976 28 88 69

E-mail: ventas@ifc.dpz.es • www. http://ifc.dpz.es

## BOLETÍN DE SUSCRIPCIÓN A PUBLICACIONES PERIÓDICAS DE LA IFC

- |   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Anuario Aragonés de Gobierno Local | <input type="checkbox"/> Ius Fugit                            |
| <input type="checkbox"/> Archivo de Filología Aragonesa     | <input type="checkbox"/> Jerónimo Zurita, Revista de Historia |
| <input type="checkbox"/> Caesaraugusta                      | <input type="checkbox"/> Nassarre                             |
| <input type="checkbox"/> Ciencia Forense                    | <input type="checkbox"/> Palaeohispánica                      |
| <input type="checkbox"/> Emblemata                          | <input type="checkbox"/> Revista de Derecho Civil Aragonés    |

### Datos personales de envío

D. / Dña. / Entidad \_\_\_\_\_

NIF/CIF \_\_\_\_\_

Domicilio \_\_\_\_\_

Código Postal \_\_\_\_\_ Ciudad \_\_\_\_\_

Provincia / País \_\_\_\_\_ Teléfono \_\_\_\_\_

E-mail \_\_\_\_\_

### FORMA DE PAGO

#### Domiciliación bancaria

Titular de la cuenta \_\_\_\_\_

Banco / Caja \_\_\_\_\_

Agencia \_\_\_\_\_

Domicilio \_\_\_\_\_

Población \_\_\_\_\_

CP \_\_\_\_\_ Provincia/País \_\_\_\_\_

Cta. / Libreta nº (20 DÍGITOS) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

#### Tarjeta de crédito

VISA    Master Card    4B    Tarjeta 6000    Otra \_\_\_\_\_

Titular de la tarjeta \_\_\_\_\_

Nº de tarjeta (16 DÍGITOS) | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Fecha de caducidad \_\_\_\_\_

Ruego se sirvan aceptar con cargo a nuestra cuenta corriente / tarjeta de crédito las facturas presentadas por Logi, Organización Editorial, SL, distribuidor de la revista indicada, a cambio de la entrega domiciliaria de los próximos números que reciba y hasta nueva orden, todo ello con un descuento del 25 % sobre el precio de venta al público.

Firma \_\_\_\_\_



05 | 2014







## Sumario

### INFORMES

**Informe general sobre el gobierno local en 2013** / ANTONIO EMBID IRUJO

#### Informes sectoriales

Empleo y organización local / BEATRIZ SETUÁIN MENDÍA

Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda / M<sup>a</sup> JOSEFA AGUADO ORTA

Contratación local / JESÚS COLÁS TENAS

Servicios públicos y contratos de servicios / PEDRO LUIS MARTÍNEZ PALLARÉS

Bienes locales / ELOY COLOM PIAZUELO

Tributos y presupuestos / JOAQUÍN ÁLVAREZ MARTÍNEZ e ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED

Medio ambiente / ANTONIO EDUARDO EMBID TELLO

Derecho de la Unión Europea / SERGIO SALINAS ALCEGA

El Justicia de Aragón / JESÚS OLITE CABANILLAS

### ESTUDIOS

La Administración Local en los Países Bajos: notas esenciales y procesos de reforma / ÁNGEL-MANUEL MORENO MOLINA

La Reforma Local: primer análisis de la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local / RAFAEL JIMÉNEZ ASENSIO

El Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana y la autonomía local. Medidas tributarias y financieras / LUCÍA M<sup>a</sup> MOLINOS RUBIO

Disciplina urbanística y reparto competencial en la nueva Ley 4/2013, de 23 de mayo, por la que se modifica la Ley 3/2009, de 17 de junio, de Urbanismo de Aragón / JUAN CARLOS ZAPATA HÍJAR

La fiscalización del sector público local aragonés por la Cámara de Cuentas de Aragón / ANTONIO LAGUARTA LAGUARTA

### NOTAS

### DOCUMENTACIÓN

### RECENSIONES

Anuario Aragonés del Gobierno Local

# 2013

