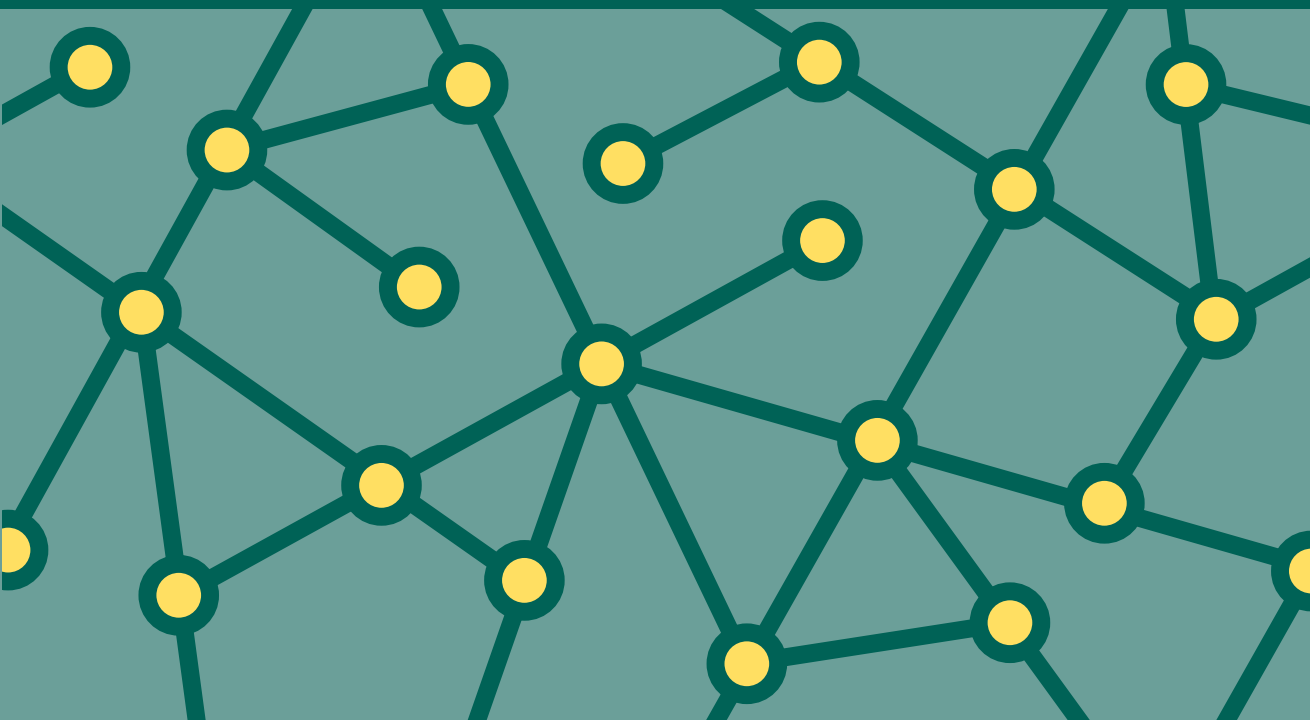


Anuario Aragonés del Gobierno Local 2012

04 | ZARAGOZA 2013 | ISSN 2172-6531



Anuario Aragonés del Gobierno Local
2012

Publicación número 3218
de la Institución «Fernando el Católico»,
Organismo autónomo de la Excm. Diputación de Zaragoza,
plaza de España, 2, 50071 Zaragoza (España)
tels. [34] 976 288 878 / 976 288 879
fax [34] 976 288 869
ifc@dpz.es
<http://ifc.dpz.es>

Diseño gráfico y maquetación
Víctor M. Lahuerta

Impresión
Gráficas Mola, SC

Encuadernación
Manipulados Cuarte, SL

ISSN 2172-6531

D.L. Z 3714-2010

© de los textos, sus autores. Zaragoza, 2013.

© del diseño gráfico, Víctor M. Lahuerta. Zaragoza, 2013.

© de la presente edición, Institución «Fernando el Católico». Zaragoza, 2013.

Impreso en España – Unión Europea / Printed in Spain – European Union

Anuario Aragonés del Gobierno Local 2012

04 | ZARAGOZA 2013



Anuario Aragonés del Gobierno Local

CONSEJO DE REDACCIÓN

DIRECTOR

Antonio Embid Irujo

Catedrático de Derecho Administrativo
Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

SUBDIRECTOR Y SECRETARIO

Jesús Colás Tenas

Oficial Mayor de la Diputación Provincial de Zaragoza
Director de la Cátedra Royo Villanova de la Institución «Fernando el Católico»

CONSEJEROS

Fernando García Vicente

Justicia de Aragón

Emiliano Sánchez de Olavarrieta

Jefe de Gabinete del Presidente de la Diputación Provincial de Zaragoza

Pablo Calvo Ruata

Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza

Eloy Colom Piazuelo

Profesor Titular de Derecho Administrativo
Catedrático acreditado de la Universidad de Zaragoza

Francisco Javier Hernández Puértolas

Abogado y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

Ismael Jiménez Compaired

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Zaragoza

Pedro Luis Martínez Pallarés

Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza

Carlos Navarro del Cacho

Letrado del Ayuntamiento de Zaragoza
Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

Ramón Salanova Alcalde

Asesor Técnico de la Secretaría General Técnica del Departamento de Presidencia y Justicia
Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

Sergio Salinas Alcega

Profesor Titular de Derecho Internacional de la Universidad de Zaragoza

Sumario

INFORMES	9
11	INFORME GENERAL SOBRE EL GOBIERNO LOCAL EN 2012 ANTONIO EMBID IRUJO
43	INFORMES SECTORIALES
45	Empleo y organización local BEATRIZ SETUÁIN MENDÍA
61	Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda M ^a JOSEFA AGUADO ORTA
87	Contratación local JESÚS COLÁS TENAS
119	Servicios públicos y contratos de servicios PEDRO LUIS MARTÍNEZ PALLARÉS
143	Bienes locales ELOY COLOM PIAZUELO
149	Tributos y presupuestos JOAQUÍN ÁLVAREZ MARTÍNEZ e ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED
159	Medio ambiente ANTONIO EDUARDO EMBID TELLO
173	Derecho de la Unión Europea SERGIO SALINAS ALCEGA
191	El Justicia de Aragón JESÚS OLITE CABANILLAS
ESTUDIOS	211
213	Las estructuras administrativas de la cooperación intermunicipal en Europa: panorama general y aspectos destacados ÁNGEL MANUEL MORENO MOLINA
257	Regímenes locales especiales en materia de turismo OMAR BOUAZZA ARIÑO

293 La legitimación del concejal en el recurso especial en materia de contratación pública

SILVIA DíEZ SASTRE

323 Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera. Nuevas reglas de consolidación fiscal de las haciendas locales

LUIS LÓPEZ-MONTOTO Y PÉREZ

361 Las Uniones Temporales de Empresas en la contratación pública

ESMERALDA PÉREZ PAREDES

NOTAS 405

407 Las relaciones entre los tributos autonómicos y locales a la luz de la reciente jurisprudencia del Tribunal Constitucional

ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRD

421 La apreciación del carácter desproporcionado o anormal de la oferta en la contratación pública española

M^a ANTONIA NARVÁEZ JUSDADO

DOCUMENTACIÓN 441

443 Dictamen 45/2012

del Consejo Consultivo de Aragón de 17 de abril. Competencia del Consejo Consultivo de Aragón para emitir dictamen en los procedimientos de responsabilidad de las entidades locales

451 RE 057/2012

Acuerdo 44/2012 del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón, de 9 de octubre, por el que se resuelve el recurso especial contra el procedimiento de licitación denominado «Gestión del Servicio Público de Saneamiento y Depuración de aguas residuales de la ciudad de Zaragoza bajo la fórmula de Sociedad de Economía Mixta»

RECENSIONES 485

487 ALONSO GIL, M.:

Los procedimientos de comprobación en los tributos locales por SABINA DE MIGUEL ARIAS

- 489** GALÁN GALÁN, A.:
La reordenación de las competencias locales:
duplicidad de Administraciones y competencias impropias
por RAMÓN SALANOVA ALCALDE
- 492** MORENO SERRANO, B.:
Impuesto sobre el Incremento de Valor
de los Terrenos de Naturaleza Urbana
por OLGA CARRERAS MANERO

Índice de autores 495



Índice de autores

- **María Josefa Aguado Ortas.** Letrada de los Servicios Jurídicos, Ayuntamiento de Zaragoza.
- **Joaquín Álvarez Martínez.** Catedrático de Derecho Financiero y Tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Omar Bouazza Ariño.** Profesor Titular de Derecho Administrativo, Universidad Complutense.
- **Olga Carreras Manero.** Profesor Ayudante-Doctor de Derecho Financiero y Tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Jesús Colás Tenas.** Oficial Mayor, Diputación Provincial de Zaragoza.
- **Eloy Colom Piazuelo.** Profesor Titular de Derecho Administrativo y acreditado como Catedrático, Universidad de Zaragoza.
- **Sabina de Miguel Arias.** Profesor Ayudante-Doctor de Derecho Financiero y Tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Silvia Díez Sastre.** Profesora Titular de Derecho Administrativo, Universidad Autónoma de Madrid.
- **Antonio Embid Irujo.** Catedrático de Derecho Administrativo, Universidad de Zaragoza. Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda.
- **Antonio Eduardo Embid Tello.** Profesor Ayudante-Doctor de Derecho Administrativo, Universidad Carlos III de Madrid.
- **Ismael Jiménez Compaired.** Catedrático de Derecho Financiero y Tributario, Universidad de Zaragoza.
- **Luis López-Montoto y Pérez.** Tesorero, Diputación Provincial de Zaragoza.
- **Ángel Manuel Moreno Molina.** Catedrático de Derecho Administrativo, Universidad Carlos III de Madrid.
- **Pedro Luis Martínez Pallarés.** Letrado, Diputación Provincial de Zaragoza. Profesor Asociado de Derecho Constitucional, Universidad de Zaragoza.
- **M^a Antonia Narváez Jurdado.** Servicio de Contratación, Ayuntamiento de San Agustín del Guadalix (Madrid).
- **Jesús Olite Cabanillas.** Asesor del Justicia de Aragón.
- **Esmeralda Pérez Paredes.** Técnico de Administración General (Rama Jurídica) y Jefe del Departamento de Contratación II del Área de Gobierno de Medio Ambiente, Seguridad y Movilidad, Ayuntamiento de Madrid.

- **Ramón Salanova Alcalde.** Asesor Técnico del Departamento de Presidencia y Justicia, Gobierno de Aragón.
- **Sergio Salinas Alcega.** Profesor Titular de Derecho Internacional Público, Universidad de Zaragoza.
- **Beatriz Setuáin Mendía.** Profesora Titular de Derecho Administrativo, Universidad de Zaragoza.



Institución «Fernando el Católico»

Excma. Diputación de Zaragoza

Plaza España, 2

50071 Zaragoza (España)

<http://ifc.dpz.es>

Anuario Aragonés del Gobierno Local

ACUERDO DE INTERCAMBIO

ÁREA: Derecho Administrativo

DIRECTOR: Antonio Embid

SECRETARIO: Jesús Colás

AÑO DE FUNDACIÓN: 2010

PERIODICIDAD: Anual

FORMATO: 17 x 24 cm

EDITOR: Institución «Fernando el Católico», Zaragoza (Spain)

ISSN 2172-6531

INTERCAMBIO DE PUBLICACIONES: Tels. [34] 976 28 88 78/79 • Fax [34] 976 28 88 69

E-MAIL: interch@ifc.dpz.es

Correspondencia: Institución «Fernando el Católico», Excma. Diputación de Zaragoza,
Intercambio de Revistas. Plaza de España, 2 • 50071 Zaragoza (España)

Rogamos remitan este impreso cumplimentado

Revista o colección _____

ISSN / ISBN _____ Periodicidad _____

Materia _____ Formato _____

Entidad _____

Dirección _____

CP _____ Ciudad _____ País _____

Teléfono _____ Fax _____

Referencia _____ E-mail _____

Fecha _____

Firma _____



Institución «Fernando el Católico»

Excma. Diputación de Zaragoza

Plaza España, 2, 50071 Zaragoza (España)

Tels. (34) 976 28 88 78/79 • Fax: (34) 976 28 88 69

E-mail: ventas@ifc.dpz.es • www. http://ifc.dpz.es

BOLETÍN DE SUSCRIPCIÓN A PUBLICACIONES PERIÓDICAS DE LA IFC

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Anuario Aragonés de Gobierno Local | <input type="checkbox"/> Ius Fugit |
| <input type="checkbox"/> Archivo de Filología Aragonesa | <input type="checkbox"/> Jerónimo Zurita, Revista de Historia |
| <input type="checkbox"/> Caesaraugusta | <input type="checkbox"/> Nassarre |
| <input type="checkbox"/> Ciencia Forense | <input type="checkbox"/> Palaeohispánica |
| <input type="checkbox"/> Emblemata | <input type="checkbox"/> Revista de Derecho Civil Aragonés |

Datos personales de envío

D./Dña./Entidad _____

NIF/CIF _____

Domicilio _____

Código Postal _____ Ciudad _____

Provincia/País _____ Teléfono _____

E-mail _____

FORMA DE PAGO

Domiciliación bancaria

Titular de la cuenta _____

Banco/Caja _____

Agencia _____

Domicilio _____

Población _____

CP _____ Provincia/País _____

Cta./Libreta nº (20 DÍGITOS) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Tarjeta de crédito

VISA Master Card 4B Tarjeta 6000 Otra _____

Titular de la tarjeta _____

Nº de tarjeta (16 DÍGITOS) | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Fecha de caducidad _____

Ruego se sirvan aceptar con cargo a nuestra cuenta corriente / tarjeta de crédito las facturas presentadas por Logi, Organización Editorial, SL, distribuidor de la revista indicada, a cambio de la entrega domiciliaria de los próximos números que reciba y hasta nueva orden, todo ello con un descuento del 25 % sobre el precio de venta al público.

Firma _____



04 | 2013

Sumario

INFORMES

Informe general sobre el gobierno local en 2012 / ANTONIO EMBID IRUJO

Informes sectoriales

Empleo y organización local / BEATRIZ SETUÁIN MENDÍA

Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda / M^a JOSEFA AGUADO ORTA

Contratación local / JESÚS COLÁS TENAS

Servicios públicos y contratos de servicios / PEDRO LUIS MARTÍNEZ PALLARÉS

Bienes locales / ELOY COLOM PIAZUELO

Tributos y presupuestos / JOAQUÍN ÁLVAREZ MARTÍNEZ e ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED

Medio ambiente / ANTONIO EDUARDO EMBID TELLO

Derecho de la Unión Europea / SERGIO SALINAS ALCEGA

El Justicia de Aragón / JESÚS OLITE CABANILLAS

ESTUDIOS

Las estructuras administrativas de la cooperación intermunicipal en Europa: panorama general y aspectos destacados / ÁNGEL MANUEL MORENO MOLINA

Regímenes locales especiales en materia de turismo / OMAR BOUAZZA ARIÑO

La legitimación del concejal en el recurso especial en materia de contratación pública / SILVIA DIEZ SASTRE

Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera. Nuevas reglas de consolidación fiscal de las haciendas locales / LUIS LÓPEZ-MONTOTO Y PÉREZ

Las Uniones Temporales de Empresas en la contratación pública / ESMERALDA PÉREZ PAREDES

NOTAS

DOCUMENTACIÓN

RECENSIONES

Anuario Aragonés del Gobierno Local

2012

