

Anuario Aragonés del Gobierno Local

2011

03 | ZARAGOZA 2012 | ISSN 2172-6531





Anuario Aragonés del Gobierno Local
2011

Publicación número 3152
de la Institución «Fernando el Católico»,
Organismo autónomo de la Excma. Diputación de Zaragoza,
plaza de España, 2, 50071 Zaragoza (España)
tels. [34] 976 288 878 / 976 288 879
fax [34] 976 288 869
ifc@dpz.es
<http://ifc.dpz.es>

Diseño gráfico y maquetación
Víctor M. Lahuerta

Impresión
Litocian, SL

Encuadernación
Manipulados Cuarte, SL

ISSN 2172-6531

D.L. Z-3714/2010

© de los textos, sus autores. Zaragoza, 2012.

© del diseño gráfico, Víctor M. Lahuerta. Zaragoza, 2012.

© de la presente edición, Institución «Fernando el Católico». Zaragoza, 2012.

Impreso en España – Unión Europea / Printed in Spain – European Union

Anuario Aragonés del Gobierno Local 2011

03 | ZARAGOZA 2012



Con la colaboración de



Anuario Aragonés del Gobierno Local

CONSEJO DE REDACCIÓN

DIRECTOR

Antonio Embid Irujo

Catedrático de Derecho Administrativo
Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

SUBDIRECTOR Y SECRETARIO

Jesús Colás Tenas

Oficial Mayor de la Diputación Provincial de Zaragoza
Director de la Cátedra Royo Villanova de la Institución «Fernando el Católico»

CONSEJEROS

Fernando García Vicente

Justicia de Aragón

Emiliano Sánchez de Olavarrieta

Jefe de Gabinete del Presidente de la Diputación Provincial de Zaragoza

Pablo Calvo Ruata

Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza

Eloy Colom Piazuelo

Profesor Titular de Derecho Administrativo
Catedrático acreditado de la Universidad de Zaragoza

Francisco Javier Hernández Puértolas

Abogado y miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

Ismael Jiménez Compaired

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Zaragoza

Pedro Luis Martínez Pallarés

Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza

Carlos Navarro del Cacho

Letrado del Ayuntamiento de Zaragoza
Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

Ramón Salanova Alcalde

Asesor Técnico de la Secretaría General Técnica del Departamento de Presidencia y Justicia
Miembro del Consejo Asesor de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda

Sergio Salinas Alcega

Profesor Titular de Derecho Internacional de la Universidad de Zaragoza

Sumario

INFORMES	9
11	INFORME GENERAL SOBRE EL GOBIERNO LOCAL EN 2011 ANTONIO EMBID IRUJO
37	INFORMES SECTORIALES
39	Organización y empleo local BEATRIZ SETUÁIN MENDÍA
57	Ordenación del Territorio, Urbanismo y Vivienda CRISTINA MORENO CASADO y M ^a JOSEFA AGUADO ORTA
79	Contratación local JESÚS COLÁS TENAS
115	Servicios públicos y contratos de servicios PEDRO LUIS MARTÍNEZ PALLARÉS
127	Bienes locales ELOY COLOM PIAZUELO
137	Tributos y presupuestos JOAQUÍN ÁLVAREZ MARTÍNEZ e ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED
149	Medio ambiente ANTONIO EDUARDO EMBID TELLO
163	Derecho de la Unión Europea SERGIO SALINAS ALCEGA
183	El Justicia de Aragón JESÚS OLITE CABANILLAS
ESTUDIOS	205
207	Las elecciones locales de 2011 en Aragón RICARDO CHUECA RODRÍGUEZ
303	Las relaciones de colaboración financiera de las Comunidades Autónomas con las Entidades locales JESÚS RAMOS PRIETO

**369 La zozobra de la modificación
de los contratos públicos**

PABLO CALVO RUATA

443 Crisis económica y reforma local

ANTONIO EMBID IRUJO

NOTAS 471

**473 La reforma del Impuesto sobre Bienes Inmuebles
en el Real Decreto-Ley 20/2011, de 30 de diciembre**

ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED

**485 El reto de la gestión urbanística
en la Ley 3/2009 Urbanística de Aragón**

JOSÉ F. RUBIO PÉREZ

DOCUMENTACIÓN 503

505 Dictamen 1827/2011

del Consejo de Estado, de 11 de noviembre de 2011, sobre el recurso de inconstitucionalidad contra diversos preceptos de la Ley de la Comunidad Autónoma de Aragón 3/2011, de 24 de febrero, de medidas en materia de contratos del Sector Público de Aragón

521 Dictamen 134/2011

del Consejo Consultivo de Aragón, de 20 de diciembre de 2011, sobre el proyecto de Decreto por el que se regula el procedimiento administrativo en materia de precios autorizados en la Comunidad Autónoma de Aragón

533 Recomendación 1/2011,

de 6 de abril, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón, relativa a distintas cuestiones suscitadas en la preparación de los contratos por los poderes adjudicadores, en particular referentes a la calificación del contrato, el fraccionamiento del objeto del contrato, la excepcionalidad del procedimiento negociado, la solvencia del contratista, los criterios de adjudicación y los gastos imputables al contratista.

RECENSIONES 553

**555 E. SIMÓN ACOSTA PASTOR / A. VÁZQUEZ DEL REY VILLANUEVA:
Cursos de Hacienda Local**

por OLGA CARRERAS MANERO

**557 P.Á. COLAO MARÍN:
Autonomía municipal, ordenanzas fiscales y reserva de ley**

por SABINA DE MIGUEL ARIAS

Índice de autores 561

Índice de autores

- **María Josefa Aguado Ortas.** Jefe del Servicio de Licencias Urbanísticas de la Gerencia de Urbanismo del Ayuntamiento de Zaragoza.
- **Joaquín Álvarez Martínez.** Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza.
- **Pablo Calvo y Ruata.** Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza.
- **Olga Carreras Manero.** Profesor Ayudante-Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza.
- **Jesús Colás Tenas.** Oficial Mayor de la Diputación Provincial de Zaragoza.
- **Eloy Colom Piazuelo.** Profesor Titular de Derecho Administrativo y Catedrático acreditado. Universidad de Zaragoza.
- **Ricardo Luis Chueca Rodríguez.** Catedrático de Derecho Constitucional. Universidad de La Rioja.
- **Sabina de Miguel Arias.** Profesor Ayudante-Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza.
- **Antonio Embid Irujo.** Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza. Presidente de la Fundación Ramón Sáinz de Varanda.
- **Antonio Eduardo Embid Tello.** Ayudante de Derecho Administrativo. Universidad Carlos III de Madrid.
- **Ismael Jiménez Compaired.** Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Zaragoza.
- **Pedro Luis Martínez Pallarés.** Letrado de la Diputación Provincial de Zaragoza. Profesor Asociado de Derecho Constitucional. Universidad de Zaragoza.
- **Cristina Moreno Casado.** Secretaria General Técnica de la Presidencia del Gobierno de Aragón.
- **Jesús Ramos Prieto.** Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Pablo de Olavide, Sevilla.
- **José F. Rubio Pérez.** Abogado.
- **Sergio Salinas Alcega.** Profesor Titular de Derecho Internacional Público. Universidad de Zaragoza.
- **Beatriz Setuáin Mendía.** Profesora Titular de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza.



Institución «Fernando el Católico»

Excma. Diputación de Zaragoza

Plaza España, 2

50071 Zaragoza (España)

<http://ifc.dpz.es>

Anuario Aragonés del Gobierno Local

ACUERDO DE INTERCAMBIO

ÁREA: **Derecho Administrativo**

DIRECTOR: **Antonio Embid**

SECRETARIO: **Jesús Colás**

AÑO DE FUNDACIÓN: **2010**

PERIODICIDAD: **Anual**

FORMATO: **17 x 24 cm**

EDITOR: **Institución «Fernando el Católico», Zaragoza (Spain)**

ISSN **2172-6531**

INTERCAMBIO DE PUBLICACIONES: Tels. [34] 976 28 88 78/79 • Fax [34] 976 28 88 69

E-MAIL: **interch@ifc.dpz.es**

Correspondencia: Institución «Fernando el Católico», Excma. Diputación de Zaragoza,
Intercambio de Revistas. Plaza de España, 2 • 50071 Zaragoza (España)

Rogamos remitan este impreso cumplimentado

Revista o colección _____

ISSN / ISBN _____ Periodicidad _____

Materia _____ Formato _____

Entidad _____

Dirección _____

CP _____ Ciudad _____ País _____

Teléfono _____ Fax _____

Referencia _____ E-mail _____

Fecha _____

Firma _____

**Institución «Fernando el Católico»**

Excma. Diputación de Zaragoza

Plaza España, 2, 50071 Zaragoza (España)

Tels. (34) 976 28 88 78/79 • Fax: (34) 976 28 88 69

E-mail: ventas@ifc.dpz.es • www. http://ifc.dpz.es

BOLETÍN DE SUSCRIPCIÓN A PUBLICACIONES PERIÓDICAS DE LA IFC

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Anuario Aragonés de Gobierno Local | <input type="checkbox"/> Ius Fugit |
| <input type="checkbox"/> Archivo de Filología Aragonesa | <input type="checkbox"/> Jerónimo Zurita, Revista de Historia |
| <input type="checkbox"/> Caesaraugusta | <input type="checkbox"/> Nassarre |
| <input type="checkbox"/> Ciencia Forense | <input type="checkbox"/> Palaeohispánica |
| <input type="checkbox"/> Emblemata | <input type="checkbox"/> Revista de Derecho Civil Aragonés |

Datos personales de envío

D./Dña./Entidad _____

NIF/CIF _____

Domicilio _____

Código Postal _____ Ciudad _____

Provincia / País _____ Teléfono _____

E-mail _____

FORMA DE PAGO **Domiciliación bancaria**

Titular de la cuenta _____

Banco / Caja _____

Agencia _____

Domicilio _____

Población _____

CP _____ Provincia/País _____

Cta./Libreta nº (20 DÍGITOS) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

 Tarjeta de crédito VISA Master Card 4B Tarjeta 6000 Otra _____

Titular de la tarjeta _____

Nº de tarjeta (16 DÍGITOS) | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Fecha de caducidad _____

Ruego se sirvan aceptar con cargo a nuestra cuenta corriente / tarjeta de crédito las facturas presentadas por Logi, Organización Editorial, SL, distribuidor de la revista indicada, a cambio de la entrega domiciliaria de los próximos números que reciba y hasta nueva orden, todo ello con un descuento del 25% sobre el precio de venta al público.

Firma _____



03 | 2012



Sumario

INFORMES

Informe general sobre el gobierno local en 2011 / ANTONIO EMBID IRUJO

Informes sectoriales

Organización y empleo local / BEATRIZ SETUÁIN MENDÍA

Ordenación del Territorio, Urbanismo y Vivienda / CRISTINA MORENO CASADO y M^a JOSEFA AGUADO ORTA

Contratación local / JESÚS COLÁS TENAS

Servicios públicos y contratos de servicios / PEDRO LUIS MARTÍNEZ PALLARÉS

Bienes locales / ELOY COLOM PIAZUELO

Tributos y presupuestos / JOAQUÍN ÁLVAREZ MARTÍNEZ e ISMAEL JIMÉNEZ COMPAIRED

Medio ambiente / ANTONIO EDUARDO EMBID TELLO

Derecho de la Unión Europea / SERGIO SALINAS ALCEGA

El Justicia de Aragón / JESÚS OLITE CABANILLAS

ESTUDIOS

Las elecciones locales de 2011 en Aragón / RICARDO CHUECA RODRÍGUEZ

Las relaciones de colaboración financiera de las Comunidades Autónomas con las Entidades Locales / JESÚS RAMOS PRIETO

La zozobra de la modificación de contratos públicos / PABLO CALVO RUATA

Crisis económica y reforma local / ANTONIO EMBID IRUJO

NOTAS

DOCUMENTACIÓN

RECENSIONES

Anuario Aragonés del Gobierno Local

2011

