

## EJEA DE LOS CABALLEROS ANTE EL RETO DE LA POSCOLONIZACIÓN

MARIANO BERGES | PROFESOR DE FILOSOFÍA Y EX ALCALDE DE EJEA

### UN POCO DE HISTORIA

Ejea es un municipio de 61.632 ha con una población de 17.000 habitantes y con una extensión de regadío de 40.000 hectáreas aproximadamente. Una característica fuertemente diferencial es su configuración en 9 núcleos de población: Ejea, Rivas, Farasdués, y los núcleos de colonización creados en el Plan de Regadíos Bardenas I en los años cincuenta (Bardena, Santa Anastasia, El Bayo, Pinsoro, Sabinar y Valareña). Es uno de los términos más extensos de España, tanto en superficie total como en superficie de regadío. Por eso hay que dejar de pensar solamente en su núcleo tradicional y más poblado. Ejea no es un pueblo, Ejea es un territorio.

Para una interpretación del espacio ejeano hay que recurrir a los cuatro momentos más significativos de su historia, a fin de conocer el modelo de ocupación territorial y el desarrollo de las fuerzas productivas en el mismo.

El primer periodo lo podemos situar entre los siglos xv y xvii. Ejea es entonces un modelo de organización social feudal, siendo la ganadería su actividad hegemónica. La Casa de Ganaderos es la forma orgánica que adopta la clase dominante de la época y el Ayuntamiento cumple con su *función* de asegurar la reproducción de la fuerza de trabajo. Se trata de una economía de subsistencia que frena la aparición de una burguesía urbana progresista.

Un segundo periodo arranca con la desamortización de la tierra en el siglo xix y culmina en las primeras décadas del siglo xx, hasta 1936. Hay un mayor desarrollo de las fuerzas productivas, debido a una mayor intensidad de la ocupación territorial y al uso de nueva tecnología. Aparecen los conflictos entre los ganaderos y la nueva burguesía agraria, con resultado favorable a esta última. Cambia la economía de subsistencia por una agricultura semi-industrializada y un alto grado de mecanización. Se duplica la población, se consolida la burguesía agraria local y se transforma la ciudad. Es en esta época cuando se proyectan los ensanches urbanísticos.

Un tercer hito histórico lo marca la puesta en marcha del Plan Bardenas I, entre las décadas de 1950 y 1960. La intervención estatal en este periodo produjo tres consecuencias importantes en el municipio ejeano:

1. La continuidad del proceso de enajenación de bienes comunales: 12.600 ha fueron expropiadas por el Estado y, posteriormente, privatizadas por los nuevos colonos agrícolas. Este nuevo modelo de explotación agrícola intensificó el uso de la tierra con el aporte de nuevas tecnologías y de nuevos recursos, especialmente el agua.
2. La nueva clase de pequeños propietarios de agricultura de regadío configuró un nuevo desarrollo de las fuerzas productivas.
3. Aparecieron nuevas formaciones de clase social.

Este tercer momento histórico conllevó la aparición de seis nuevos núcleos urbanos, lo que ha derivado en la configuración de Ejea como un espacio progresivamente dependiente de los intereses económicos de las áreas metropolitanas nacionales e incluso internacionales desde la entrada de España en la Unión Europea (1986) y los efectos derivados de la política agraria comunitaria (PAC). Con los nuevos núcleos aparece una nueva clase, la pequeña burguesía agraria (los colonos, en el *argot* de Ejea), que han conseguido desplazar, en razón del volumen de excedentes que controla, a la burguesía agraria tradicional del control del municipio.



Vista aérea de Sabinair. Ejea es uno de los términos municipales más extensos de España, con nueve núcleos de población, entre ellos Sabinair.

Paralelamente, ha aparecido un proletariado industrial que reclama su lugar en razón de su importante papel en el sistema productivo. La burguesía comercial ha entrado en crisis por haber quedado al margen de la toma de decisiones públicas. Y declina también la burguesía especulativa con intereses en el sector de la construcción. Sus fuertes beneficios en las décadas de 1960 y 1970, junto a su inexperiencia empresarial, la ponen en peligro como grupo social. No confundir al sector de los constructores con el grupo anterior, ya que los constructores son un elemento productivo conveniente y no necesariamente especulativo.

Un cuarto momento histórico lo marca la llegada de la democracia municipal en 1979, tras cuarenta años de dictadura. Con la llegada del primer ayuntamiento democrático se produce el final efectivo del franquismo y se da el cambio real en la vida de las ciudades, un cambio que incide positivamente en la vida cotidiana de sus habitantes.

#### LA ACTUALIDAD

En 2009, tras treinta años de democracia municipal, es buen momento para reflexionar sobre lo que podría considerarse como un quinto momento histórico para los pueblos del municipio de Ejea, especialmente para los pueblos de colonización, que tienen una necesidad apremiante de redefinir su función territorial y productiva.

Es interesante ver la evolución demográfica y funcional habida en los pueblos de colonización:

1. La primera generación de colonos son los auténticos colonizadores de los nuevos regadíos. Se enfrentan también a la lucha por los precios en los mercados y en las conserveras. Igualmente se pelea por la Seguridad Social Agrícola.
2. La segunda generación de colonos son los hijos de la primera, que, ya antes de ser cabezas de familia, han sido agricultores a tiempo pleno junto a sus padres. Tienen graves problemas por la herencia de los lotes cuando hay varios hermanos. Comienzan a ir a la Universidad. Se consolida el regadío. Va aumentando la calidad de vida. Y van fracasando las conserveras.
3. La tercera generación de colonos es prácticamente inexistente: unos han ido a estudiar a la Universidad y no vuelven al pueblo y otros han buscado trabajo fuera. Crisis agrícola, alimentaria y devaluación de la tierra. Agonía de la PAC. Venta de lotes y casas. Aparecen las segundas residencias. Toma protagonismo la mujer. Disminuye la población y los jóvenes prácticamente desaparecen. Asoman en el horizonte las energías alternativas y los biocombustibles.

En función de todo lo dicho hasta aquí, el Ayuntamiento de Ejea debe trabajar fundamentalmente en tres dimensiones:

- a. Incrementar el bienestar y el estatus de ciudadano de las personas que habitan en los pueblos.
- b. Establecer un modelo económico-político asociado a la filosofía de la Ley de Desarrollo Rural.
- c. Elaborar un Plan Estratégico sobre las posibilidades de diversificar su agricultura entre las demandas alimentarias y las de energías alternativas. El futuro de Ejea está dentro de la fórmula «Agua, sostenibilidad y energías renovables».

#### UN PLAN ESTRATÉGICO PARA LOS PUEBLOS DE EJEA DE LOS CABALLEROS

Estamos en una etapa nueva, no ya de colonización sino de planificación estratégica y de sostenibilidad a largo plazo. La transformación gradual de la PAC y la aparición de la Ley de Desarrollo Rural son los nuevos parámetros que nos exigen una redefinición funcional y productiva del municipio de Ejea y sus pueblos en su totalidad. Hay que transformar las amenazas en oportunidades,



El futuro de Ejea está dentro de la fórmula «Agua, sostenibilidad y energías renovables».

ya que Ejea sigue siendo un municipio con grandes potencialidades, especialmente dos, generalmente escasas: agua y territorio. Si, además, Ejea tuviera buenas comunicaciones estaríamos hablando de una situación envidiable. La coordinación interinstitucional tiene que hacer posible la mejora de las comunicaciones, algo imprescindible para un progreso equilibrado de Ejea.

Pues bien, Ejea está ultimando su Plan Estratégico de Desarrollo para sus pueblos. Todo este proceso arranca de la inquietud del Ayuntamiento de Ejea por orientar las actuaciones en los diferentes sectores de actividad, conducentes a la mejora de la competitividad y de la calidad de vida de Ejea y sus pueblos, partiendo de su realidad actual. El Plan Estratégico debía contemplar, de forma integrada, los diferentes ámbitos de la vida social y económica de los pueblos. Por ello, es preciso analizar cada uno de ellos, identificar ámbitos prioritarios de actuación, planificar objetivos y estrategias específicas, en coherencia con la situación actual y la filosofía clave o modelo de desarrollo municipal (Visión de futuro) que emana de la propia reflexión.

Para una completa, aunque no exhaustiva, comprensión de este Plan Estratégico vamos a sintetizar sus principales apartados:

## 1. Diagnóstico

### *Capital Humano*

– Desde el año 2000, la evolución demográfica de los Pueblos ha sido, en general, descendente. La única excepción es Rivas, donde se ha producido un ligero crecimiento de un 1% en este periodo de 8 años.

– Las pirámides de población de los Pueblos son, en general, regresivas. El porcentaje de población joven es menor a la media regional.

– La presencia de población inmigrante extranjera en los Pueblos es menos significativa que en el núcleo de Ejea y menor que la media de Aragón. Los Pueblos con mayor porcentaje de personas extranjeras con respecto al total son Rivas (7,3%) y Bardena (6,3%).

– La población de los Pueblos es predominantemente masculina. A excepción de Pinsoro –donde hay cierto equilibrio (50,9% hombres y 49,1% mujeres)–, en el resto de los Pueblos las diferencias son de seis o más puntos, destacando Valareña, en donde el balance es de 57,4% de hombres frente al 42,7% de mujeres.

– Casi la mitad de las personas de los Pueblos afiliadas a la Seguridad Social lo está a través del Régimen Especial de Trabajadores Autónomos, que ha ganado personas afiliadas en todos los Pueblos a lo largo de esta década. Por el contrario, el Régimen Especial Agrario ha perdido afiliaciones en todos los Pueblos.



Vista aérea de El Sabinar. En temas ganaderos destaca este pueblo, además de por su especialización ovina y porcina, por una importante granja de avestruces.

– En torno al 85% de los contratos de trabajo firmados en los Pueblos son temporales.

– De acuerdo con las tipologías de contrato por cualificación del Instituto Aragonés de Empleo, predominan los contratos para puestos no cualificados (38%), seguidos de lejos por artesanos y trabajadores de la industria manufacturera, construcción y minería (en torno al 12%) y trabajadores de servicios de restauración, personales y vendedores de comercio (igualmente, alrededor del 12% del total).

– El paro registrado con respecto al total de la población activa alcanzaba en los Pueblos a finales de 2007 el 4%.

### *Capital Económico*

– En el conjunto de los Pueblos de Ejea la actividad económica está menos diversificada que Ejea como entidad. La Actividad Agroindustrial y de Servicios Agrarios y Ganaderos representa el 23% del total de las actividades empresariales, y casi las tres cuartas partes de la industria de estos pueblos.

– Este tipo de actividad se desarrolla fundamentalmente a través de Cooperativas agrarias, Sociedades Agrarias de Transformación y otros servicios

agrícolas y ganaderos, empresas de transformación alimentaria y venta de productos agrarios.

– La Construcción (20%), el Comercio (20%) y Hostelería y Alojamientos (17%) son el resto de sectores con porcentajes elevados de presencia sobre el total.

– Las empresas que se ubican en los pueblos de Ejea son con carácter general pequeñas empresas, de tipo familiar, con un número de empleados en media inferior a 10.

– Destaca la participación de la mano de obra femenina de forma significativa en algunas actividades como las empresas del cableado o el comercio.

– Los Pueblos de Ejea han sido tradicionalmente una zona de importante producción agrícola, especialmente en lo que a cultivos herbáceos se refiere. La superficie agrícola dedicada a este tipo de cultivos es bastante superior que el resto de la provincia. Entre los cultivos herbáceos destacan el trigo, tanto de secano como de regadío, y la alfalfa principalmente de regadío. El número de hectáreas en regadío es muy superior al de secano. La totalidad de la zona regable es gestionada por la «Comunidad General de Regantes del Canal de Las Bardenas».

– Al igual que ocurre en el resto de la comarca de las Cinco Villas, en los Pueblos de Ejea de los Caballeros es el ganado porcino el que mayor relevancia tiene. Muchas de las explotaciones porcinas de los Pueblos de Ejea de los Caballeros están integradas, es decir, se gestionan al amparo de acuerdos de los ganaderos con empresas que son las propietarias de los animales.

– Tras el porcino destaca como segundo foco de actividad ganadera el ovino. También cabe destacar como elemento diferenciador la existencia de una granja de avestruces de 400 animales en El Sabinar.

– La industria del cableado supone una gran fuente de empleo femenino. Se han constituido cooperativas de cableado en varios Pueblos. Estas cooperativas están participadas por la empresa ALCAD, S. A. y en 2007 daban empleo a 81 personas, de las cuales sólo dos eran hombres.

– En cuanto al desarrollo del comercio, todos los Pueblos de Ejea –a excepción de El Sabinar– disponen de una tienda de abastecimiento, donde sus habitantes pueden efectuar la compra diaria.

– Existen 16 bares y 2 restaurantes en los Pueblos de Ejea. Se ofertan 42 plazas hosteleras.

### *Capital Natural*

– En torno a los Pueblos de Ejea de los Caballeros se localiza un Lugar de Importancia Comunitaria (LIC Loma Negra) y dos Zonas de Especial Protección

para las Aves (ZEPA Loma Negra-Bardenas y Lagunas y Carrizales de Cinco Villas).

– En el Municipio de Ejea se encuentran nueve humedales (Estanca El Bola-so, Embalse San Bartolomé, Lagunazo de Moncayuelo, Estanca del Sabinar, el Lagunazo, Estanca del Gancho, Estanca de Escorón, Saladar de Gurrea y Saladar de Sopeña) pertenecientes al Inventario de Humedales de Aragón. Son lugares de amplio valor ecológico. En algunos de ellos se permite el baño, la pesca, la caza y la práctica de otros deportes.

– Existen así mismo cuatro zonas de monte de características especiales: La Bardena, Montes de Farasdués y La Marcuera, Parque Los Boalares-El Gancho y Valdemanzana. Son zonas aptas para la práctica del senderismo, la BTT y la caza.

– Las riberas de la red fluvial que forman los ríos Arba-Riguel, con una vegetación de soto (tamariz, chopo y sauce), ofrecen la posibilidad de disfrutar de la naturaleza, la pesca y BTT.

– Desde el año 2003 el servicio municipal de abastecimiento de agua potable en los pueblos es gestionado por la empresa Gestagua, S. A. Todos los pueblos se abastecen desde la Estación de Tratamiento de Agua Potable, a excepción de Farasdués que tiene su propia zona de abastecimiento.

– En los Pueblos de Ejea de los Caballeros el consumo de agua por habitante es muy superior al registrado en el propio núcleo.

– El agua destinada para la agricultura se distribuye a través de la red de infraestructuras para el riego que forma parte del «Sistema de riego de Bardenas». La zona regable completa es gestionada por la «Comunidad General de Regantes del canal de Bardenas» constituida por 20 comunidades de base, de las cuales, 10 corresponden total o parcialmente al municipio de Ejea de los Caballeros.

### *Capital Social*

– Los Pueblos, con la excepción de Farasdués, cuentan con un colegio público de Educación Infantil y Primaria perteneciente al Centro Rural Agrupado (CRA) Luis Buñuel. Una vez que acaban Primaria, los alumnos del CRA (191 en 2007), deben acudir a Ejea a cursar la Educación Secundaria Obligatoria (ESO), para lo cual disponen de autobús escolar.

– Como impulso a las NTICs en el medio rural, se han implantado Pizarras Digitales en todos los centros del CRA.

– Ningún Pueblo cuenta con guardería infantil.

– La Escuela de Formación Agraria Boalares, que imparte el Ciclo Formativo de Grado Medio «Técnico en trabajos forestales y conservación del medio natural», tiene un total de 22 alumnos.





Contando la Colonización en el Instituto.

- La atención sanitaria primaria en los Pueblos de Ejea es cubierta por los consultorios locales existentes en cada uno de ellos. De entre los Pueblos, tan sólo Pinsoro cuenta con farmacia.
- En 2008 se puso en marcha un servicio de transporte para las personas mayores de los Pueblos a Ejea con el fin de que pudieran realizarse analíticas de sangre.
- Los Pueblos de Ejea, salvo Rivas, están dotados con un Hogar del Pensionista.
- Todos los Pueblos de Ejea de los Caballeros disponen de unas instalaciones deportivas mínimas; es decir, frontón, pista polivalente, campo de fútbol y piscina para los meses de verano.
- La cobertura de telefonía móvil es de poca calidad en varios de los Pueblos. Tampoco disponen de ADSL.
- La localización del municipio de Ejea de los Caballeros le sitúa fuera del sistema radial de carreteras principales de Zaragoza, por lo que no dispone de ningún kilómetro de carreteras de alta capacidad (autovía, autopista o carretera rápida y convencional).

– En cuanto al estado de las infraestructuras viarias, en la mayor parte de kilómetros de carreteras autonómicas es bueno, mientras que las de Confederación Hidrográfica, que son las vías que unen el resto de los Pueblos, presentan un mal estado.

– El número de viviendas totales en los Pueblos de Ejea de los Caballeros en 2007 asciende a 2.032, lo que supone un aumento de 78 viviendas con respecto a las censadas en 2001. Este crecimiento se concentra únicamente en Rivas y Farasdués. En el resto de los Pueblos se observa un descenso medio en torno a 10 viviendas con respecto a las registradas en 2001.

### Matriz DAFO

Además de la información proporcionada a partir de datos objetivos y estadísticos, cuyo resumen ha sido recogido en el apartado anterior, el enfoque participativo del proceso de reflexión estratégica permite concluir el Diagnóstico con una matriz DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades) de los Pueblos, consensuada por los miembros del Consejo General, las Juntas Vecinales y otras personas participantes en el proceso a través de entrevistas individuales.

#### *Fortalezas*

- Alta calidad de vida, muy valorada por sus habitantes.
- Alto sentido de pertenencia a los Pueblos.
- Relaciones humanas de calidad.
- Lugares de especial atractivo natural, como La Bardena.
- Buena dotación de equipamientos en los Pueblos.
- Creciente protagonismo de la mujer en la promoción de actividades.

#### *Debilidades*

- Malas comunicaciones por carretera.
- Falta de relevo generacional en el campo.
- Escasa cultura emprendedora y bajo dinamismo en la creación de empresas.
- En general, no existe conciencia de territorio.
- Importante desnivel de despoblamiento con respecto a la capacidad real de los Pueblos.
- Baja participación social en Asambleas, asociaciones, etc.
- Falta infraestructura para atender a visitantes/turistas.
- Cooperativismo existente poco comprometido con el desarrollo del Territorio.

– Servicios de creciente demanda poco desarrollados (guardería, atención domiciliaria ...).

### *Oportunidades*

- Crecimiento del turismo verde / ecológico / medioambiental.
- Política municipal favorable al desarrollo de los Pueblos.
- Repoblación con el regreso de la diáspora o con nuevos habitantes procedentes de Comunidades Autónomas limítrofes.
- Integración en las Cinco Villas.
- Existencia de una sociedad con capacidad y potencial para impulsar proyectos de dimensión (SOFEJEA).
- Líneas de ayuda para proyectos de desarrollo rural.
- Servicios de proximidad como potenciales generadores de empresas y empleo.
- Desarrollo legal (Ley de Dependencia, Igualdad de Género, Leyes medioambientales...).

### *Amenazas*

- Rechazo de la juventud al campo.
- Aislamiento (teniendo en cuenta las malas comunicaciones por carretera).
- Evolución de la Sociedad de la Información (dada la situación actual, muy por detrás de otros).
- Envejecimiento de la población.
- Importante competencia de otros Territorios en desarrollo comercial, turístico y medioambiental.
- Escasa promoción de nuevas viviendas e incremento de precios de las existentes.
- Desaparición de comercios tradicionales.

## 2. Visión estratégica

Soñamos con un conjunto de pueblos en los que, manteniendo las señas de identidad de cada uno, establezcamos lazos de colaboración que nos ayuden a crear un entorno atractivo, generador de oportunidades para el emprendizaje, para la generación de empleo y para el desarrollo personal. Con unos pueblos que, conexiónados en un modelo de Red, sean capaces de fijar la población

bajo criterios de igualdad para todas las personas, independientemente de su sexo o edad.

Nuestros pueblos seguirán siendo reconocidos por la actividad agrícola, transformada en industria agroalimentaria potente e innovadora. Pero habremos desarrollado una importante actividad turística, respetuosa con el medio ambiente, en un entorno reconocido por la calidad natural y la riqueza animal y vegetal de La Bardena, la zona prepirenaica de Farasdués y los humedales.

Nuestros pueblos proyectarán hacia el exterior una imagen de cohesión social, dinamismo y modernidad y proporcionarán a sus habitantes un excelente nivel de acceso a infraestructuras, tecnologías y servicios, gestionados con fórmulas ágiles y eficientes.

### 3. Ámbitos estratégicos de actuación

Los Pueblos de Ejea –en coherencia con su visión y habida cuenta de su situación interna y de las implicaciones del entorno– deben centrar sus esfuerzos en una serie de ámbitos interrelacionados capaces de generar valor para sus propios habitantes y para el resto de la sociedad. Éstos son:

- Transformación del sector agroganadero.
- Mejorar las condiciones de base para el desarrollo y dinamismo del sector.
- Incrementar el valor agregado de la producción a través del desarrollo de actividades de transformación y comercialización.
- Diversificar la producción agrícola y ganadera.
- Desarrollo de un turismo sostenible para los Pueblos de Ejea.
- Disponer de una oferta turística estructurada y diferenciada.
- Mejorar la calidad de Ejea y sus pueblos como destino turístico.
- Mejorar la penetración de los productos turísticos de Ejea en el mercado.
- Conservación del entorno natural.
- Fomento del emprendizaje y promoción empresarial.
- Dotar a los pueblos de una estructura de soporte para el fomento del emprendizaje: Unidad de Promoción y Desarrollo de Ejea y sus pueblos.
- Fomentar la iniciativa emprendedora.
- Apoyar la implantación de nuevas iniciativas empresariales en los pueblos de Ejea.
- Fomento de la cooperación entre personas emprendedoras e iniciativas empresariales.

- Mantener un seguimiento permanente de la evolución de la realidad socio-económica de Ejea y sus pueblos.
- Consolidación del modelo territorial: Mejora de las infraestructuras y de los vínculos entre los Pueblos.
- Mejorar la accesibilidad interna y externa de Ejea y sus pueblos a través del desarrollo de infraestructuras viarias.
  - Disponer de infraestructuras municipales adecuadas.
  - Disponer de infraestructuras digitales adecuadas.
  - Mantener y poner en valor el atractivo del paisaje.

#### 4. Proyectos dinamizadores

- Confluencia del cooperativismo agrario.
- Desarrollo de un turismo sostenible para los pueblos de Ejea.
- Emprender en los pueblos.
- Gobierno local y gestión municipal.



Inauguración del Congreso Nacional de Colonización, 2009.

## 5. El ciclo estratégico de los pueblos de Ejea

La elaboración y aprobación del Plan Estratégico de los Pueblos de Ejea es el hito con el que culmina la primera fase del denominado Ciclo Estratégico de los Pueblos. Sin embargo, a fin de que sea operativo, es preciso desplegarlo anualmente de acuerdo con los Planes de Gestión, en los que se recogerán las actuaciones previstas para un año. El Plan de Gestión debe elaborarse para todos los años en los que esté vigente el Plan Estratégico.

Los Planes de Gestión Anuales para los Pueblos de Ejea se plantean, por lo tanto, como el instrumento de gestión que trata de concretar y hacer operativos para un ejercicio concreto los retos y objetivos aprobados en el Plan estratégico.

Todo ello se enmarca dentro de una filosofía de trabajo de calidad, por la que se establecen y definen los distintos mecanismos de seguimiento, control y mejora sobre la base de planes de acción, definidos y cuantificados e indicadores precisos que determinen la medida del grado de cumplimiento de los objetivos planificados.

El Plan de Gestión se constituye así en la carta de navegación del Ayuntamiento de Ejea.