

Comunicaciones del I Encuentro de Jóvenes Investigadores en Historia
Contemporánea de la AHC

Mesa: Nacionalismo, etnicidad e identidades

LA TRIPLE VARIABLE: ANÁLISIS DE LA ESTRATEGIA
DE UN PARTIDO POLÍTICO

Leyre Arrieta Alberdi

Universidad de Deusto

INTRODUCCIÓN

Cuando leí la primera circular del I Encuentro de Jóvenes Investigadores en Historia Contemporánea, inmediatamente pensé que debía participar en el mismo, principalmente por dos razones. En primer lugar, siguiendo el natural egoísmo humano, porque lo valoré como una magnífica oportunidad para mí misma, para comentar con otros colegas nuestras prácticas investigadoras y aprender de ellas, ya que no son muchas las oportunidades de este tipo que se nos presentan. Y en segundo lugar, porque pensé que mi reciente experiencia de elaboración y defensa de tesis quizá podía resultar de ayuda para los investigadores que ahora estén inmersos en esa ardua tarea. Y con los ojos puestos en este último objetivo he diseñado el contenido de esta ponencia.

Por tanto, me centraré en la metodología que he aplicado al estudio de un tema concreto: la estrategia de un determinado partido político; en este caso, la estrategia europeísta del Partido Nacionalista Vasco (PNV) en el exilio, tema de mi tesis doctoral, defendida en enero de 2006 con el título “La política europeísta del PNV en el exilio (1945-1977)”¹.

1. PISTOLETAZO DE SALIDA

La obligatoriedad de presentar un proyecto de tesis al finalizar el segundo curso del doctorado fue el pistoletazo de salida de la investigación. De partida, yo sabía que me interesaba el tema del nacionalismo vasco y las identidades en época contemporánea, y también era consciente de que me atraía de manera notable la época del exilio. En mi previa trayectoria investigadora acerca del nacionalismo vasco me había acercado a la historiografía referente a esta materia y pude percatarme de que la literatura sobre el nacionalismo vasco se circunscribía principalmente al siglo XIX y primera mitad del XX, y que las obras que abordaban la temática inter-

¹ Pronto será publicada por la madrileña editorial Tecnos con el siguiente título *Estación Europa. La política europeísta del PNV en el exilio (1945-1977)*.

nacional eran escasas y relativas también a esa época. Además, en esas aportaciones acerca de la acción exterior del nacionalismo, apenas se habían tratado las cuestiones relacionadas con Europa y el proceso de construcción europea, y el sujeto no era el PNV sino el Gobierno Vasco o el nacionalismo vasco en general. En suma, llegué a la conclusión de que existía un vacío historiográfico relativo a la política europeísta del PNV en la segunda mitad del siglo XX. Las investigaciones realizadas hasta entonces constataban los contactos entre el PNV y líderes y organismos europeos ya en la primera mitad de ese siglo y señalaban su fortalecimiento en los años siguientes, años de gestación de lo que hoy se ha convertido en la Unión Europea².

Es más, en general, la mayoría de esos escasos aunque valiosos trabajos acerca del europeísmo del PNV o se ciñe a las primeras cuatro décadas del siglo XX o se trata ya de artículos publicados en la etapa postfranquista. De entre estos últimos, algunos corresponden más a una literatura de partido que estudia una futura inserción del País Vasco en una Europa democrática y federal y otros son recopilaciones de pequeños artículos elaborados durante años por los “protagonistas” de esta historia³.

Por tanto, entre unos y otros existía una enorme laguna, la relativa a la etapa franquista, precisamente el período en el que la construcción europea comienza a echar cimientos y a dar sus primeros pasos, y aquélla en la que la presencia del PNV en foros europeos se hizo más patente. Quedaba prácticamente virgen el campo de la política europeísta del PNV en el exilio.

Dos factores más coadyuvieron en la adopción de nuestro objeto de estudio. En primer lugar, el conocimiento previo que teníamos de los fondos del Archivo Histórico del Nacionalismo

² NÚÑEZ SEIXAS, Xosé-Manoel: El problema de las nacionalidades en la Europa de entreguerras. El Congreso de Nacionalidades Europeas (1925-1938), Tesis Doctoral, Instituto Universitario Europeo de Florencia, 1992. Partes de esta tesis fueron publicadas bajo el título Entre Ginebra y Berlín. La cuestión de las minorías nacionales y la política internacional en Europa. 1914-1939, Madrid, Akal, 2001; ESTÉVEZ, Xosé: “El nacionalismo vasco y los congresos de minorías nacionales de la Sociedad de Naciones (1916-1936)”, en Nuevas Formulaciones culturales: Euskal Herria y Europa, XI Congreso de Estudios Vascos (1991), San Sebastián, Eusko Ikaskuntza, 1992, pp. 312-322; UGALDE ZUBIRI, Alexander: La Acción Exterior del Nacionalismo Vasco (1890-1939): Historia, Pensamiento y Relaciones internacionales, Tesis Doctoral, Bilbao, HAEE/IVAP, 1996.

³ GARAIKOETXEA, Carlos: “Euskadi eta Europa”, en Jakin, nº 40, 1986, pp. 7-16; ARZALLUZ, Xabier: “Los caminos de Europa”, Muga, nº 1, 1980, pp. 12-22; “El camino de Europa”, Muga, nº 3, 1980, pp. 18-21; “La idea de Europa en la política del PNV”, en Euskadi: realidades y progreso. Ciclo de Conferencias del Forum Deusto, Universidad de Deusto, 1990, pp. 7-28; “La Europa que viene”, en Nacionalismo vasco. Un proyecto de futuro con 100 años de historia, Fundación Sabino Arana, Bilbao, 1998, pp. 27-37. EAJ-PNV, *Encuentro de naciones europeas sin estado*, Bilbao, Geu, 1977; VV.AA., *Vascos en la construcción europea*, EAJ-PNV, Bilbao, 1989.

Vasco de la Fundación Sabino Arana. Éramos plenamente conscientes de que las fuentes cardinales de la investigación estaban depositadas en ese archivo, y que muchas de esas fuentes eran fondos desconocidos o poco investigados. El segundo factor que favoreció la elección del tema fue el protagonismo que aún hoy día el PNV otorga al europeísmo en sus planteamientos ideológico-políticos. Actualmente, el Partido Nacionalista presenta el europeísmo como rasgo identitario determinante y asume Europa como el marco idóneo en el cual integrar una Euskadi *dueña de su propio destino*. El hecho de que el proceso de construcción europea sea un proceso inacabado, cambiante y de plena actualidad, concedía también un valor añadido a la temática que planteábamos. El conocimiento histórico de ese proceso, de sus fases, de sus crisis, y de las expectativas que generó en los exiliados españoles y vascos durante la etapa franquista, puede suministrarnos, incluso, elementos de juicio para comprender mejor el momento crítico que la Unión Europea y su Tratado de Constitución están atravesando.

2. BATERÍA DE PREGUNTAS, OBJETO E HIPÓTESIS

Ese lugar destacado que el europeísmo ejerce aún hoy día en la ideología del PNV, y, sobre todo, su defensa reiterativa y manifiesta de una Europa de los pueblos, despertó nuestra curiosidad investigadora y generó una serie de interrogantes sobre los orígenes y el carácter de dicho posicionamiento europeísta y acerca del grado de coherencia entre las dos vertientes de esa política: ¿Ha sido el europeísmo puntal de la estrategia del PNV? Si ha sido así ¿desde cuándo y por qué? ¿Qué lugar ocupa Europa en la doctrina nacionalista? ¿Cómo han casado los nacionalistas vascos europeísmo y “patriotismo”? ¿Sobre qué bases ideológicas ha descansado ese europeísmo? ¿Qué esperanzas ha depositado el PNV en Europa? ¿Y qué posibilidades reales le ha ofrecido ésta? Durante el largo período cronológico que analizamos ¿se han mantenido una misma línea estratégica? Si ha habido cambios ¿en función de qué? ¿defienden acaso todos los miembros y rectores de ese partido el mismo concepto de “Europa”?...

Esta serie de preguntas y una primera cata de la documentación del Archivo Histórico del Nacionalismo Vasco favorecieron, por una lado, la definitiva elección y el enunciado del tema de estudio en un determinado marco cronológico, y, por otro, la formulación de una hipótesis de salida.

En primer lugar, decidimos que el objeto de nuestra investigación debía ser la política europeísta del PNV desde 1945 -año en el que termina la Segunda Guerra Mundial y comienza a gestarse una nueva formulación europea- hasta 1977 -fecha en la que se celebra la Asamblea de Pamplona y que marca el inicio de un nuevo período para el PNV-. En esa época cuando este Partido Nacionalista diseñó y puso en marcha la estrategia europeísta que pervive aún hoy día. Se ha abordado el examen de dicha estrategia europeísta tanto en su vertiente teórica como práctica, y tanto desde una perspectiva dinámica -su evolución a lo largo de los años comprendidos en nuestro marco cronológico- como dialéctica -idea/praxis- en relación con la propia realidad de construcción europea.

En segundo lugar, también planteamos la siguiente hipótesis de partida: Por razones de supervivencia de su propio constructo ideológico-político, el PNV se refugió -y continúa haciéndolo- en un discurso utópico y retórico sobre Europa, un discurso que no ha tenido en cuenta la propia realidad del proceso de construcción europea y que, por tanto, no se ha visto correspondido por dicho proceso, cimentado como ha estado sobre unos pilares bien distintos, si no antagónicos, a los propugnados por los nacionalistas: los Estados. Posteriormente, al final de la investigación, hemos podido comprobar que esa hipótesis quedaba revalidada pero que requería de un matiz sustancial para que la fotografía de la política europeísta del PNV en nuestro marco de estudio fuera del todo correcta. Ese matiz es el siguiente: Aunque el planteamiento teórico de su estrategia europeísta no obedeció a las circunstancias europeas reales, su vertiente práctica sí que respondió a esa realidad.

3. LA TRIPLE VARIABLE

Por tanto, la investigación se ha centrado en el estudio de la dimensión europeísta del PNV desde la doble vertiente del discurso ideológico y de la práctica política. A la hora de analizar el discurso hemos procurado, por un lado, esbozar el contenido del mismo centrándonos en los principios básicos que lo rigen y en los objetivos trazados; por otro, su grado de homogeneidad; y en tercer lugar, su evolución con respecto al proceso de construcción europea y al devenir internacional. Para abordar el estudio de la praxis europeísta, se ha analizado el nivel de correspondencia entre discurso y práctica, las vías de acceso del PNV en los organismos europeos y el grado de participación de sus líderes en el proceso de construcción europea.

Pero no habríamos podido dotar a ambas vertientes de contenido y significado, si en nuestra investigación no hubiéramos tenido en cuenta una tercera e ineludible variable: el contexto. El análisis del acontecer europeo, del proceso de construcción europea y del sistema bipolar que, durante cuarenta años, constituyó el telón de fondo del devenir mundial, y, por supuesto, el propio contexto español y la trayectoria histórica del PNV, resultan imprescindibles para poder explicar el discurso europeísta del PNV y la correspondencia o ausencia de la misma entre dicho discurso -que responde a los planteamientos doctrinales genéricos del PNV y a su función como factor de legitimación de su ideología política- y la práctica paralela, delimitada en muchas ocasiones por una realidad bien distinta a la anunciada por los nacionalistas vascos.

En suma, nuestra labor se ha centrado, principalmente, en el análisis detallado y exhaustivo de la documentación generada por el PNV y sus líderes y la interpretación de la misma con la mirada puesta en esa tercera variable. La finalidad de nuestro estudio no ha sido describir, reunión por reunión, congreso por congreso, la presencia de líderes nacionalistas en foros y organismos europeos, sino perfilar el discurso europeísta del PNV en una época clave en su historia e importantísima también para el propio proceso de construcción europea. No significa esto que hayamos dejado de lado el día a día, la actividad diaria de los “hombres de París” -así hemos bautizado a los líderes nacionalistas que se encargaban de esa tarea-. Al contrario. El análisis de la triple variable nos ha permitido extraer interesantes conclusiones, y entre ellas, destacada, la constatación de un *décalage* entre teoría y práctica en la política europeísta del PNV, reflejo indudable de su tradicional juego de equilibrio entre planteamientos teóricos más radicales y actuaciones más acordes con las posibilidades reales que las distintas coyunturas históricas hayan podido generar.

4. DANDO FORMA A UNA IDEA

La fotografía mostrada en los párrafos precedentes nos aporta un cuadro de coordenadas con dos ejes íntimamente relacionados: el eje cronológico y el eje de contenidos. El primero nos ha orientado hacia la partición del trabajo en cuatro capítulos correspondientes a cuatro fases cronológicas distintas y el segundo sugiere, a su vez, la división en tres de cada uno de dichos capítulos. Estos tres apartados corresponden al estudio del contexto, del discurso europeísta

del PNV y de la aplicación práctica de su política europeísta. Es decir, cuatro capítulos y tres bloques en cada uno de ellos. Este es el diseño global del trabajo (véase cuadro 1).

El primero de los capítulos corresponde al período previo al final de la Segunda Guerra Mundial y resulta imprescindible para conocer los antecedentes de la política europeísta del PNV a partir de 1945. En él, que no sigue estrictamente la estructura general de los tres restantes, hemos pretendido estudiar los proyectos e iniciativas encaminados a la consecución de una Europa unida hasta el final de la contienda, tanto a nivel continental como en el marco concreto de la doctrina nacionalista.

El segundo capítulo, que aborda la política europeísta del PNV durante el quinquenio 1945-1950, constituye la principal sección de esta investigación y juega, a pesar de su estrecho margen cronológico, un papel clave en el desarrollo de la tesis, porque fue en esa fase en la que se gestó, notablemente determinado por el rumbo de los acontecimientos internacionales, el discurso europeísta que, con ligeras variaciones, se ha mantenido hasta nuestros días. Muchas de las páginas de este capítulo están consagradas a la definición de los principios, de los objetivos que guían esa política europeísta, a su variabilidad o invariabilidad, y, sobre todo, al grado de homogeneidad de ese discurso. Consideramos que este apartado del segundo capítulo constituye el nudo gordiano de nuestra aportación, la base sobre la cual descansa la tesis.

La estructura de los capítulos tercero y cuarto, correspondientes a la década de los cincuenta y a los años comprendidos entre 1960 y 1977, respectivamente, es similar a la del segundo y central capítulo de la tesis. Puede variar la disposición de determinado apartado que, por constituir un continuo del anterior, no requiera de la misma y estricta división. Por otra parte, se añaden, en cada caso, subapartados relativos a aquellos elementos, factores o eventos que resultan novedosos o que suponen cambios con respecto a las etapas anteriores.

El estudio e interpretación de esas variables y de las interrelaciones entre ellas desde una doble perspectiva sincrónica y diacrónica nos ha permitido esbozar la política europeísta del PNV en el exilio. Con todo ello hemos tratado de validar o refutar la hipótesis de salida y comprobar si los interrogantes planteados al inicio del proceso de investigación han hallado respuesta.

5. LA PIEZA CLAVE

Sin duda, los riquísimos y prácticamente desconocidos fondos documentales del Archivo Histórico del Nacionalismo Vasco han constituido la pieza clave de nuestro trabajo. La amplia y fructífera correspondencia entre líderes nacionalistas, los innumerables informes sobre congresos y reuniones de los organismos democristianos y de tinte federal en los que participaron dirigentes del PNV y, sobre todo, las actas de las reuniones del EBB (Consejo Nacional del PNV), amén de una amplia gama de literatura generada por los protagonistas de esta historia -tanto personas como instituciones- han sido los pilares en los que nuestra investigación se ha sustentado. Hemos llevado a cabo un vaciado exhaustivo de los Fondos EBB, GE (Gobierno Vasco), EGI (Juventudes del PNV), DP (Donaciones Particulares, destacando los Fondos Landaburu y Rezola) y Fondo Irujo. La cardinal aportación de estos materiales se ha completado con el Fondo Irujo de Eusko Ikaskuntza y el Fondo Onaindia del Instituto Labayru. La visión de Europa de los nacionalistas vascos que estas fuentes nos reflejan ha querido ser apurada, asimismo, con la percepción que el PNV despertaba en los organismos europeos en los que participaba. Sin embargo, los intentos llevados a cabo en este sentido no han dado resultado positivo⁴.

Las fuentes bibliográficas nos han permitido, por un lado, esbozar el cuadro de los sucesivos contextos y, por otro, profundizar en los cauces a través de los cuales el PNV penetró en Europa. Un primer bloque bibliográfico nos ha proporcionado la base para elaborar los apartados iniciales de todos los capítulos: trabajos sobre la situación internacional, sobre la construcción europea, sobre las relaciones entre España y Europa y sobre la historia del PNV -aspecto este último en el que hemos de destacar, por su calidad y por constituir un soporte clave en nuestra tesis, *El Péndulo Patriótico* de De Pablo, Mees y Rodríguez Ranz, que también nos propor-

⁴ El archivo de la Democracia Cristiana italiana (*Archivo Luigi Sturzo*) no es aún consultable. Los reiterados *e-mail* remitidos al Archivo Histórico Nacional francés y al archivo de la Fundación Konrad Adenauer (St. Augustin, cerca de Bonn) solicitando consulta de los fondos del MRP (partido democristiano francés) y de los *Nouvelles Equipes Internationales*, respectivamente, no han obtenido respuesta. Los fondos de la Unión Europea de Federalistas (UEF) en la que también participó el PNV están absolutamente desperdigados porque este organismo se dividió en varias organizaciones en la década de los cincuenta. Queda, por tanto, pendiente este extremo. Contrastar el discurso oficial del PNV con la realidad del *autre côté* podría ser interesante objeto de estudio en futuras investigaciones. Asimismo, también cabría profundizar en aspectos tales como la biografía de algunos de los protagonistas de esta "historia" como Francisco Javier Landaburu o José María Lasarte o en el papel jugado por el sindicato nacionalista ELA-STV en los organismos sindicales democráticos de alcance internacional.

cionó pistas precisas sobre la política europeísta⁵. El segundo bloque bibliográfico es el que nos ha permitido penetrar en el discurso y en la praxis europeísta del Partido Nacionalista Vasco. Encuadramos en este segundo bloque las memorias de los protagonistas, sus artículos y trabajos principales y las obras completas de Francisco Javier Landaburu, José Antonio Aguirre y Jesús María Leizaola, así como los recopilatorios de Manuel Irujo. Muchas de las reflexiones de esos líderes nacionalistas sobre la cuestión europea quedan reflejados en estos múltiples y breves artículos que posibilitan completar la visión aportada por las fuentes documentales de archivo. Quedan comprendidos también en este segundo apartado bibliográfico aquellas obras que nos han permitido ahondar en la democracia cristiana y el federalismo, corrientes de pensamiento que son al mismo tiempo principios teóricos y vías prácticas de actuación del PNV en Europa.

Junto a los soportes documentales y bibliográficos, el hemerográfico ha constituido también un elemento fundamental en la reconstrucción de la política europeísta del PNV. Se ha realizado el vaciado de las siguientes revistas y boletines publicados por el Partido Nacionalista -*Alderdi* y *Euzkadi*-, por el Gobierno Vasco -*Euzko Deya* y *OPE* (Oficina de Prensa de Euzkadi)-, por *Euzko Gaztedi* -*Gudari* y *Azkatasuna*- y por el MDB (*Mouvement Démocrate Basque*) -*Indar Berri*-. Estas fuentes hemerográficas nos proporcionan aportaciones en un triple sentido. En primer lugar, nos permiten medir el grado de atención prestada por el PNV y por el Gobierno Vasco al contexto y a los avatares internacionales, a la vez que evaluar la valoración que se hace de los mismos; en segundo lugar, el análisis de la prensa nos posibilita contrastar las diferencias -en el caso de que existieran- entre el discurso del Gobierno Vasco y del PNV- y establecer, asimismo, las divergencias entre el discurso oficial -que es el que la prensa nacionalista muestra- y la pluralidad de criterios en torno al discurso y la praxis europeísta -que es lo que la realidad de la documentación interna refleja-; en tercer lugar, la prensa de la época nos facilita el esbozo de un esqueleto básico y descriptivo sobre la presencia nacionalista en eventos a nivel europeo, esqueleto que ha podido ser completado gracias a la bibliografía y a las fuentes documentales.

⁵ PABLO, Santiago de; MEES, Ludger; RODRIGUEZ RANZ, José Antonio: *El Péndulo Patriótico. Historia del Partido Nacionalista Vasco*, Tomos I y II, Barcelona, Crítica, 1999-2001. Y PABLO, Santiago de; MEES, Ludger: *El Péndulo Patriótico, Historia del Partido Nacionalista Vasco (1895-2005)*, Barcelona, Crítica, 2005.

6. CONCLUSIONES

Dos son los tipos de conclusiones que en esta ocasión queremos reseñar. En primer lugar, las conclusiones acerca de la metodología aplicada, y, en segundo lugar, las referidas a la propia temática de investigación.

Es obvio que esta investigación responde a un enfoque principalmente cualitativo y que cumple las características de este enfoque como si de un manual se tratase. Es decir, hay una realidad que descubrir, construir e interpretar (en nuestro caso, la política europeísta del PNV en el exilio) y nuestro objetivo ha sido describir, comprender y explicar esa realidad a través de las percepciones de los participantes en ella (líderes nacionalistas, organismos del PNV, instituciones españolas y europeas) y teniendo en cuenta el contexto en todo momento (las situaciones vasca, española, europea y mundial). Consecuentemente, los datos que hemos ido recogiendo han sido de naturaleza cualitativa y hemos intentado proveerlos de mayor significado con la ayuda del contexto. El planteamiento del problema ha sido flexible y hemos aplicado a la investigación una lógica inductiva. También el diseño de la investigación y su estructura han sido abiertos en todo momento. Este planteamiento se ha materializado en acciones concretas que quedan señaladas en el cuadro 2.

De entre las reflexiones a las que la investigación nos ha orientado y las conclusiones que hemos ido extrayendo a lo largo de la misma y que hemos intentado plasmar en forma de decálogo en la tesis, ahora, teniendo en cuenta el objetivo inicial de esta ponencia, solamente queremos incidir en una: la concerniente a la triple variable. Y queremos subrayar este aspecto en un doble sentido. Por un lado, los historiadores nunca hemos de olvidar el contexto y ha de constituir en toda investigación la piedra angular que nos permita dotar de significado a los datos que vayamos recopilando e interpretar de manera lo más correcta y objetiva posible dichos datos. Por otro, a la hora de estudiar partidos políticos, siempre hemos de tener en cuenta que toda política de un partido consta de dos vertientes, una teórica y otra práctica. Estas dos vertientes pueden corresponderse perfectamente, pero, en ocasiones, como en el caso estudiado, no es extraño advertir incoherencias entre una y otra. El discurso europeísta del Partido Nacionalista Vasco ha respondido a su corpus ideológico general, ha pretendido legitimar ese corpus y se ha diseñado al margen del proceso de construcción europea sustentado sobre los

La triple variable: análisis de la estrategia de un partido político

Estado-nación clásicos. Sin embargo, en la práctica, el PNV, incluso haciendo en ocasiones dejación transitoria de tradicionales planteamientos teóricos y doctrinales, ha querido y ha sabido aprovechar correctamente las ocasiones que las circunstancias históricas le han ido ofreciendo.

CUADROS

Cuadro 1:

Práctica				
Discurso				
Contexto				
Eje de contenidos	Antecedentes	1945-1950	1950-1960	1960-1977

Eje cronológico

Cuadro 2:

PROCESO DE ELABORACIÓN DE TESIS	
FASE	ACCIÓN
Elección del tema	<ul style="list-style-type: none"> • Consultar bibliografía • Consultar a investigadores que puedan estar tratando temas similares • Esbozar el tema
Primer contacto con las fuentes	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar una primera cata de las fuentes • Diseñar fichas (base de datos) • Diseñar un hipotético índice
Definición de tema	<ul style="list-style-type: none"> • Concretar el tema • Plantear objetivos e hipótesis • Redactar un proyecto de tesis • Proponer un calendario
Trabajo de campo	<ul style="list-style-type: none"> • Continuar consultando fuentes • Continuar consultando bibliografía • Ordenar las fuentes y la bibliografía a medida que se consulta y de acuerdo con el índice hipotético
Estructura	<ul style="list-style-type: none"> • Analizar las fuentes • Ordenar y clasificar las fuentes y, en caso necesario, rediseñar el índice • A lo largo del proceso, extraer y apuntar conclusiones

Redacción	<ul style="list-style-type: none">• Elaborar una estructura• Definir capítulos y apartados al máximo• Redactar por apartados• Dejar para el final: conclusiones e introducción
-----------	---